

PLAN DE ACCIÓN INMEDIATA SUBCUENCA DEL RÍO SALAMANCA



Plan de Acción Inmediata del río Salamanca
Anexo del Plan de Acción Inmediata II
para el desarrollo humano, apoyo a la producción y manejo ambiental en la
Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá



Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

Edificio 560, Corozal Oeste, Ancón. Panamá, República de Panamá.

Teléfono: (507) 276-2630 / 276-2632

Fax (507) 276-2633

Correo electrónico: info-cich@pancanal.com

<http://www.cich.org>

Índice General

Índice General	1
1. Introducción	2
2. Objetivos para la microcuenca del río Salamanca	3
3. Descripción general de la microcuenca del río Salamanca	3
3.1. Ubicación y división político-administrativa	3
3.2. Población y vivienda	6
3.3. Servicios básicos y aspectos socioeconómicos	7
3.4. Usos del Suelo	9
3.5. Situación ambiental (flora y fauna)	11
4. Metodología de Trabajo	12
4.1. Comité Local de la microcuenca del río Salamanca	13
5. Bibliografía	20

1. Introducción

Este documento comprende una síntesis del proceso de organización y planificación realizado por comunidades agrupadas en el comité local de la subcuenca del río Salamanca, trabajo realizado con el liderazgo de la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y coordinado por la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CICH). Aquí se describen los objetivos de la fase de planificación, la metodología y los resultados obtenidos de este proceso conjunto con las comunidades, llevado a cabo durante los últimos cinco años.

El principal objetivo de este proceso ha sido y es preparar a la población de esta subcuenca para integrarse participativamente de manera formal y responsablemente en la planificación y toma de decisiones acerca del futuro de sus comunidades en particular y de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CHCP) en general. Esto forma parte de una estrategia general para mejorar el nivel de vida de la población de la Cuenca, que involucra la transformación de los procesos productivos con miras a conservar los recursos naturales y mejorar la calidad de vida de los habitantes. Este proceso se ha venido dando en diferentes subcuencas de la CHCP, y fue precisamente en la subcuenca del río Salamanca, donde se inició el proceso desde el año 2002. Desde el inicio se ha contado con la participación amplia y activa de las sus organizaciones comunitarias, de los habitantes, las autoridades locales, representantes de instituciones gubernamentales y demás actores en las comunidades, con la estrecha colaboración de las instituciones de gobierno y entidades de cooperación locales e internacionales.

Esta estrategia lleva a la conformación de un plan de acción inmediata para el desarrollo humano, apoyo a la producción y manejo ambiental de áreas rurales de la CHCP, del cual forma parte el presente plan de acción de la subcuenca del río Salamanca.

Las instituciones miembros de la CICH agradecen toda la colaboración y participación genuina de los habitantes de las comunidades que forman la subcuenca del río Salamanca y su Comité Local para la elaboración de su plan de acción comunitaria, y les exhortan a continuar fortaleciendo esta relación de trabajo conjunta para el bienestar de sus habitantes, de la CHCP y del país.

2. Objetivos para la microcuenca del río Salamanca

Para la subcuenca del río Salamanca se definieron los siguientes objetivos:

1. Introducir el concepto de subcuenca como unidad elemental para el manejo integral de la CHCP
2. Continuar la generación y creación de espacios para el desarrollo de mecanismos que propicien la participación de las comunidades en la toma de decisiones y la gestión integrada del recurso hídrico de la CHCP
3. Fortalecer el proceso de apropiación respecto a sus formas de desarrollo y de relaciones con el ambiente para asegurar un desarrollo sostenible de la subcuenca en particular y la Cuenca en general
4. Minimizar la fragilidad organizativa existente, aumentando la capacidad administrativa de las comunidades y de los grupos de la subcuenca
5. Preparar un Plan de Acción Inmediata para la subcuenca del río Salamanca con el aporte que los propios moradores han hecho durante la participación en diagnósticos y talleres de consulta para los proyectos que ayuden a mejorar la situación socio ambiental existente en dicha subcuenca.
6. Completar el establecimiento de la estructura participativa de las comunidades de esta subcuenca a través de sus delegados comunitarios y su representación en la CICH

3. Descripción general de la microcuenca del río Salamanca

3.1. Ubicación y división político-administrativa

Esta subcuenca está ubicada en la parte centro-este de la CHCP, justo al norte del lago Alhajuela. Para el efecto de este trabajo, consideramos como una sola subcuenca la del río Salamanca y la microcuenca de la quebrada Bonita, que corre al lado oeste de aquella y ambos desembocan en la ensenada de Salamanca del lago Alhajuela.

En esta subcuenca hay solo dos comunidades: Salamanca y Salamanquita. Ambas comunidades se encuentran localizadas una al lado de la otra, en línea recta a lo largo de la vía principal que conduce hacia la comunidad de Boquerón Abajo y pertenecen al corregimiento de Salamanca, distrito de Colón, provincia de Colón.

El río Salamanca tiene un área de drenaje pequeña, solo alcanza 1,103.5 ha, sumados a las 484.7 ha de la quebrada Bonita suman 1588.2 ha. El río Salamanca nace en unos cerros

que constituyen el parte aguas entre las subcuencas de Gatún, Boquerón, Gatuncillo y el propio Salamanca, a unos 580 msnm. Desde ese punto hasta su desembocadura en el lago, recorre unos 7.9 km, en dirección norte-sur. Tiene un drenaje dendrítico, teniendo como afluente la quebrada Salamanquita. La quebrada Bonita recorre solamente 4.3 km.



El río Salamanca nace en los mismos cerros donde nacen afluentes de los ríos Gatuncillo y Boquerón, área dedicada a notreros

Esta subcuenca limita al norte con las subcuencas de los ríos Gatún y Boquerón, al este con la subcuenca del río Boquerón, al sur con el Lago Alhajuela, y al oeste con la subcuenca del río Gatuncillo.

La temperatura promedio anual se mantiene dentro del rango de todo el sector oeste de la Cuenca, que es alrededor de los 26.5 °C, con poca variación a lo largo del año. La precipitación oscila de 1,800 a 2,500 mm por año. (ACP, 2006).

3.2. Población y vivienda

Poblamiento: Según los propios moradores, el proceso de poblamiento de esta subcuenca empezó a inicios de la década de 1920, cuando llegaron unos pocos hombres solos, entre ellos algunos colombianos, en busca de tierras para producir guineo. El poblado de Salamanca se crea en 1921, en un sitio actualmente conocido como “Pueblo Viejo” del cual debieron moverse cuando se inundaron las tierras cuando se creó la represa de Madden. Para mediados de la década de 1950 ya se habían establecido varias familias y se siguen limpiando los bosques para crear fincas ganaderas. Salamanquita se estableció alrededor del año 1958. En los primeros años la población no creció mucho, debido sobre todo a lo difícil del acceso, pero se incrementó a partir de 1968 cuando la carretera se acondicionó desde la vía Transistmica hasta Salamanca.

Población: En este tramo encontramos dos comunidades (Salamanca y Salamanquita), con una población aproximada de 762 habitantes, de los cuales 452 (59.3%) se concentra en Salamanca y 310 (40.7%) en Salamanquita. La población está constituida mayoritariamente por hombres con el 52.9% y que el 54% se encuentra en edad productiva. Debido a su pequeña extensión territorial y que solo cuenta con dos comunidades, no fue dividida en tramos.

En Salamanca se identificaron dos sectores poblados, La Revolución y Pueblo Viejo; este último era el lugar donde estaba asentada Salamanca hasta el año 1968 y que fue trasladada porque el nivel del lago dificultaba la movilización.

Cuadro No.1: Datos de población de las comunidades de la subcuenca del río Salamanca

Comunidad	Población 2000				
	Total	M	H	>18 a	>65 a
Salamanca	452	235	217	242	23
Salamanquita	310	168	142	168	37
TOTALES	762	403	359	410	60

Fuente: Elaborado en el CIAC de la CICH basado en los datos del Censo de Población y Vivienda del 2000 (CGR, 2001).

Vivienda: Hay un total de 182 viviendas, 165 de las cuales están construidas de cemento, con techo de hojas de zinc, las otras están construidas de otros materiales como madera, hojas de latón y techos de pencas. Hay 36 (19.8%) con piso de tierra, 173 (95%) tienen servicio, en su mayoría letrinas y solo 7 cuentan con tanques sépticos, en 9 residencias no tienen servicio sanitario y hacen sus necesidades



Vivienda típica del sector de La Revolución en Salamanca

en el río o entre los matorrales; 176 (96.7%) cuentan con servicio regular de agua potable, proveniente de acueductos rurales, 149 (70.9%) tienen energía eléctrica (suministrada por Elektra Noreste); y en 38 (28%) se cocina con leña.

Las condiciones en general de las viviendas son buenas, lo que se debe principalmente a la accesibilidad de estas comunidades a la carretera, lo que facilita el transporte de materiales desde la vía transístmica y a que estas comunidades han sido beneficiadas en años anteriores con programas de mejoramiento habitacional, a través del MIVI y el FIS. Sin embargo, aún persiste un número importante de viviendas construidas con paredes de madera y piso de tierra, sobre todo en Salamanquita.

Cuadro No.2: Datos de las viviendas en las comunidades de la subcuenca del río Salamanca

Comunidad	Viviendas 2000					
	Total	Piso de tierra	Sin agua potable	Sin servicio sanitario	Sin energía eléctrica	Cocina con leña
Salamanca	107	15	2	7	28	12
Salamanquita	75	21	4	2	25	26
Total	182	36	6	9	53	38

3.3. Servicios básicos y aspectos socioeconómicos

Servicios Básicos: Los servicios básicos analizados en este punto corresponden a: aspectos de salud, educación y saneamiento.

Salud: Para atención primaria, curación y promoción de la salud, los pobladores acuden a los centros de salud de Salamanca o al Juventina A. de Montenegro, en Sardinilla. En Salamanquita hay un puesto de salud que ofrece servicios de primeros auxilios y preventivos. Cuando se trata de atención más especializada hay que ir hasta el centro médico de Buena Vista o al hospital Manuel Amador Guerrero, en la ciudad de Colón. Los asegurados asisten a la policlínica de la Caja del Seguro Social de Nuevo San Juan.

Educación: La población tiene un promedio de seis (6) años de educación aprobada, lo que indica que la mayoría cuenta con educación básica o primaria. La oferta educativa en el área se presenta a través del Centro de Educación Básica General de Salamanca y una escuela primaria en Salamanquita. La matrícula estudiantil es de 427 estudiantes, de los cuales 264 corresponden al nivel primario y 163 a la premedia.

Para que los estudiantes puedan continuar la educación media deben trasladarse a colegios en el área de Buena Vista o hacia Chilibre. Para niveles superiores deben salir hasta las ciudades de Panamá o Colón. Esto explica el porqué menos del 6% de las personas tienen grados universitarios. El nivel de analfabetismo en el año 2000 fue de 4.2% en Salamanca y de 10% en Salamanquita.

Sanearamiento: No existe un sistema de desagüe sanitario, por lo tanto las aguas negras y las de uso doméstico van a los desagües y de allí a las corrientes de agua, produciendo cierto grado de contaminación. En estas comunidades existe un servicio gratuito de recolección de basura proporcionado por la junta comunal de Salamanca, pero los moradores se quejan porque se ofrece una vez cada quince días. Para evitar un poco la acumulación de la basura, los moradores queman los desechos de papel y plásticos y entierran latas y vidrios.

Economía: La mediana de ingreso mensual de Salamanca es de B/.248.20 y la de Salamanquita es de B/.160.00. Un 41.7% de la población ocupada obtiene sus ingresos del sector servicios, como empleados de la Zona Libre de Colón, en el sector público y en el sector de la construcción; un 26.6 % lo obtiene a través de actividades agrícolas y de reforestación y un 8% de la pesca; el resto (23.7%) se ocupa de actividades como modistería, ebanistería, mecánica y cuidados de la casa.

La actividad más sobresaliente en el área es la agropecuaria, basada en cultivos tradicionales en tierra firme y en los pampones de las riberas del lago Alhajuela. En cuanto a la actividad pecuaria, los moradores se dedican a la ganadería y a la cría de pollos, gallina de patio, cerdos, patos y chivos. Otra actividad que genera ingresos importantes es



Algunos moradores para equilibrar su economía familiar se dedican al corte de cabello y otras actividades informales

la reforestación, en la que más de 20 personas trabajan como jornaleros con las empresas que se dedican a la siembra de especies exóticas, principalmente la teca.

También existen en este sector kioscos de expendio de alimentos básicos, mercancía seca y bebidas, además de cantinas y Parrilladas. Algunos particulares realizan la venta de comidas y refrescos, generalmente los fines de semana durante eventos deportivos en la cancha de fútbol de Salamanca. Otra actividad informal es el corte de cabello en pequeñas barberías.

El 22.9% de la población económicamente activa aduce ser desocupados. La población definida como no económicamente activa (estudiantes, amas de casa, jubilados y pensionados), representan el 40.3% del total de habitantes.

Transporte y vialidad: El sistema de transporte colectivo; hay quejas constantes de los usuarios porque no hay suficientes buses y los que hay están en muy malas condiciones y no cumplen con los horarios establecidos para recoger los pasajeros. Todo ello ocasiona que los estudiantes y trabajadores frecuentemente lleguen tarde a sus lugares de destino. La salida a la vía transísmica les demora una hora en bus; el costo de transporte por persona es de B/.0.60 desde Salamanca y B/.0.80 desde Salamanquita.

La carretera que conduce desde la vía transístmica hasta Salamanca se encuentra asfaltada y en condiciones regulares, aunque con algunos tramos que tienen baches producidos por el uso constante y la falta de mantenimiento apropiado. Actualmente la carretera está en reparación. Las calles internas de Salamanca, en especial la que conduce al sector poblado de La Revolución, y la vía que conduce desde Salamanca a Salamanquita no están asfaltadas y son de tierra. Salamanquita no tiene calles internas, sino solamente caminos y veredas para llegar a las viviendas.

3.4. Usos del Suelo

Como se puede observar en el cuadro No. 5 y el mapa No. 2, la mayoría de los suelos se utiliza en actividades agrícolas y pecuarias, sobre todo a ambos lados de la carretera que atraviesa ambos poblados y va hacia Boquerón Abajo. Los rastrojos y matorrales se han ido regenerando a través del tiempo pues algunas áreas de trabajo han sido abandonadas. El bosque ribereño también se ha ido regenerando a los lados de las quebradas Salamanca y Bonita. Sin embargo, en los últimos años se han creado nuevos potreros hacia las cabeceras de ambas fuentes de agua, lo que según los propios moradores, está afectando la producción de agua.

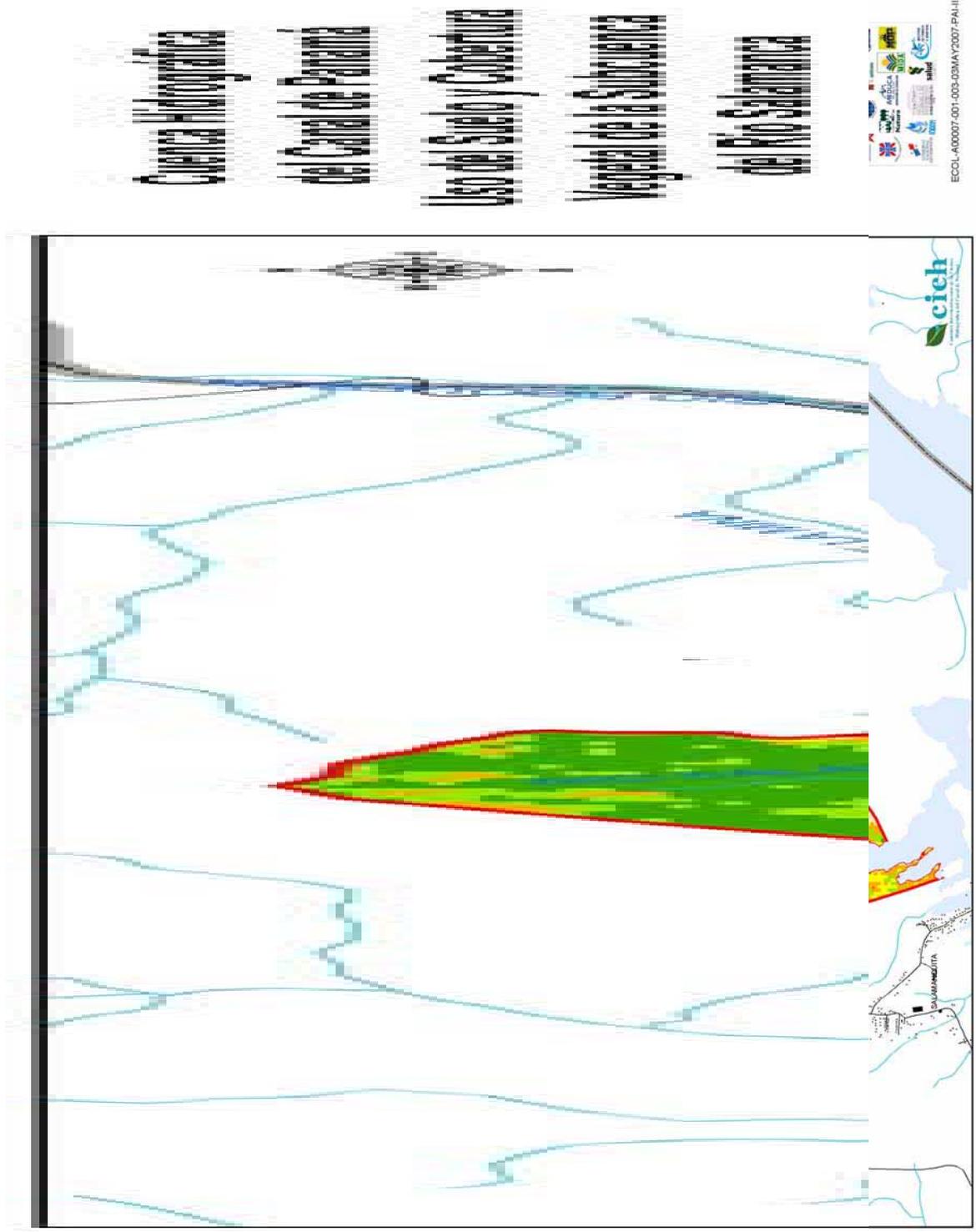
Los reductos boscosos se encuentran principalmente hacia las partes altas, pero son vulnerables ante la creciente demanda de suelos para cultivo. En el análisis de cobertura, los bosques secundarios se contabilizan junto con las plantaciones forestales (en especial de teca). Estas plantaciones se han hecho en antiguas áreas cubiertas de pastos y paja blanca.

Cuadro No. 5: Uso actual del suelo en la subcuenca del río Salamanca

Uso	Superficie (ha)	% del total
Bosques maduros	144.9	13.2%
Bosques secundarios	334.1	30.4%
Rastrojos y matorrales	346.2	31.5%
Potreros y pastizales	193.5	17.6%
Paja canalera	67.2	6.1%
Áreas pobladas	5.5	0.5%
Suelos desnudos	6.7	0.6%
Total	1098.1	100.0%

Fuente: Datos calculados en el SIG del CIAC

Mapa No. 2: Uso del suelo y cobertura vegetal de la subcuenca del río Salamanca



3.5. Situación ambiental (flora y fauna)

Se desarrollan algunas prácticas que contribuyen al deterioro del ambiente y afectan la salud de las personas. Hay un asentamiento campesino donde hay un proyecto de cría de pollos, pero la acumulación de gallinaza y otros desperdicios es mal manejada y las lluvias las arrastran hasta las fuentes de agua, lo que provoca la proliferación de moscas, malos olores y puede ser un foco de transmisión de enfermedades. La actividad ganadera afecta tanto la cantidad como la calidad de las aguas ya que las fincas no ponen en práctica medidas apropiadas para el manejo de los desechos y las excretas, además las reses bajan directamente a abrevar al río contaminándolas. Otra fuente importante de contaminación la representa el mal estado de las letrinas, las cuales a veces se desbordan. Al no haber sistema de alcantarillado, los desechos domésticos se tiran directamente a los patios afectando también las fuentes hídricas.

Antes de empezar a ser colonizada, esta región era rica en áreas boscosas donde abundaban especies arbóreas, así como también animales silvestres de diferentes especies. Luego, desde la década de 1920, la subcuenca empezó a sufrir el mismo proceso de colonización característico de las subcuencas aledañas: los bosques se talaron paulatinamente para dar paso a los cultivos, luego a los potreros y después a la construcción de casas. Esto trajo como consecuencia la reducción de las áreas boscosas, la pérdida de la riqueza faunística y la disminución del caudal de ríos y quebradas, a la vez que se deteriora la calidad del agua.

En la actualidad los bosques casi han desaparecido, la fauna es muy pobre, no hay tanta variedad ni cantidad de animales como en el pasado, las especies arbóreas nativas han dado paso a especies forestales como: teca (*Tectona grandis*), melina (*Melia azederach*) y caoba africana (*Khaya senegalensis*), más productivas y económicamente más atractivas, pero ecológicamente no compatibles con el entorno. Solo hacia las partes más altas de los parte aguas todavía se pueden observar pequeños animales como iguanas, ñeques, gato solos y algunas especies de aves. Animales mayores como venados, zainos o felinos ya no se encuentran.



Los plantaciones forestales, principalmente de teca, ahora son parte del paisaje de esta subcuenca. Por lo general se usan áreas de antiguos pastizales para establecer estas plantaciones.

4. Metodología de Trabajo

Para el establecimiento del comité local en la subcuenca del Salamanca, se realizaron las siguientes etapas (ACP, 2006):

- a. **Reconocimiento, promoción y divulgación:** Esta etapa incluyó la identificación y clasificación de actores claves por medio de visitas a las comunidades identificadas de acuerdo con criterios de planificación hídrica (cuenca, subcuenca y, preferiblemente, por tramos). Se dio un contacto inicial con sus moradores a los cuales se les brindó detalles del proyecto por medio de conversaciones informales y con la distribución de folletos informativos.

Para determinar esta área de trabajo, se tomó como referencia la definición de cuenca hidrográfica y sus divisiones en subcuencas y en tramos (ver anexo No.1). Las comunidades fueron seleccionadas tomando en cuenta las características del área de incidencia, su población, dispersión, actividades productivas, acceso y vías de comunicación y disponibilidad de los habitantes para participar en los eventos.

Siendo esta un área con una alta densidad de población, los contactos para identificar actores e incorporarlos a las actividades se hicieron a través de los grupos organizados formales e informales identificados identificar a líderes de la comunidad y autoridades locales por criterios político-administrativos e invitarlos a participar en las reuniones comunitarias por tramo, preferiblemente, para la promoción del proyecto.

- b. **Realización de un diagnóstico participativo:** Se aplicaron varios métodos de consulta y herramientas usuales de los diagnósticos participativos. Estos métodos de consulta se hicieron a través de talleres con representantes de organizaciones de base comunitaria (OBC), con grupos focales y entrevistas generales, para garantizar una mayor representatividad de las comunidades. La aplicación de estos métodos permite triangular la información, que no es más que realizar la misma pregunta a diferentes actores, comparar respuestas, buscar coincidencias e investigar diferencias. Con este método se permitió a los participantes identificar los problemas socio-ambientales y organizativos existentes en el área, clasificarlos, priorizarlos, analizar sus relaciones de causa/efecto, identificar posibles soluciones (medios/fines) y definir responsables en la ejecución de estas soluciones.
- c. **Ejecución de talleres de validación:** En estos se presentó a los participantes el resultado del diagnóstico participativo en cada tramo para que fuera discutido, validar y completar los conceptos y ampliar la investigación participativa. También se elaboró una matriz de análisis integral de problemas y se priorizaron estos de acuerdo a criterios técnicos y sociales.

En esta etapa se hizo la escogencia por votación abierta de los delegados comunitarios (principales y suplentes) de cada uno de los CL de la subcuenca y se escogió también un nombre para dichos comités.

- d. Devolución del diagnóstico participativo a la comunidad:** Una vez culminados los talleres de diagnósticos participativos, se realizaron jornadas tipo taller donde participaron los delegados comunitarios seleccionados en cada tramo en el que se hizo la devolución del diagnóstico participativo a la comunidad. Además involucró el establecimiento formal de los CL de esta subcuenca.

En resumen, los objetivos de todos estos eventos fueron:

- Promover la participación de las comunidades y las organizaciones de la Cuenca en los CL.
- Elaborar de manera participativa los diagnósticos socio ambiental de las subcuencas de la CHCP.
- Desarrollar el concepto de los Comités Locales: cómo deben funcionar y quiénes los pueden integrar.
- Dar a conocer la estructura participativa de la CICH.
- Facilitar el proceso de selección de los delegados comunitarios de los CL y elegir los representantes (principal y suplente) a través de un proceso de participación comunitaria.
- Presentar, validar y analizar los resultados de los diagnósticos socio ambiental participativo.

4.1. Comité Local de la microcuenca del río Salamanca

Proceso de participación comunitaria: El proceso de participación comunitaria ha sido coordinado por la CICH, involucrando a las autoridades con competencia en la CHCP para el establecimiento de una estructura participativa comunitaria que permita una comunicación fluida entre las autoridades y las comunidades. Entre junio y julio de 2006 se realizaron tres talleres participativos, en los cuales se fue elaborando el diagnóstico de la situación social y ambiental de la microcuenca y otras actividades como se describen a continuación.

Diagnóstico Socio ambiental: Durante el desarrollo del mismo, los participantes fueron evaluando una serie de problemas y conflictos que se generan en la microcuenca. La lista de problemas presentada fue larga, pero se pueden agrupar en bloques tales como :tenencia de la tierra, la producción agrícola, el sistema de transporte colectivo, problemas con el ambiente, y otros.

Después del análisis integral de problemas identificados por los participantes, se pasó al proceso de priorización, que tuvo lugar el 8 de julio de 2006 en el Centro de Educación

Básica General de Salamanca. Para ello se orientó a los delegados participantes acerca de la metodología y los criterios para el análisis y priorización de los problemas atendiendo a variables científicas y no sólo a una votación subjetiva o simplista.

Los diez problemas principales identificados como resultado del análisis de las diferentes herramientas y de la reflexión grupal se clasificaron así:



Participantes en el taller en momentos de la priorización de los problemas

- Contaminación del lago Alhajuela
- Necesidad de fortalecimiento de las OBC existentes
- Viviendas en malas condiciones
- Deficiente canalización de aguas pluviales
- Falta de un segundo ciclo de enseñanza secundaria
- Falta de escuela primaria en Salamanquita
- Falta de títulos de propiedad
- Falta de regulación del transporte público
- Falta de oportunidades para generar ingresos económicos
- Falta de acuerdo entre la organización de mujeres rurales viveristas y el asentamiento campesino para el traspaso legal de sus tierras

Los resultados de la priorización se observan en el Cuadro No. 6.

Cuadro No. 6: Resultados del Ejercicio de Priorización de Problemas

Problema	Priorización de Problemas				
	Impacto	Urgencia	Costo	Total	Prioridad
Falta de un segundo ciclo de enseñanza en la comunidad de Salamanca	45	44	44	133	1
Falta de títulos de propiedad	44	43	44	131	2
Falta de oportunidades para generar ingresos económicos	45	40	42	127	3
Contaminación de lago Alhajuela	43	39	39	121	4
Falta de regulación del transporte público	39	38	44	121	5
Viviendas en malas condiciones	41	34	44	119	6
Deficiente canalización de las aguas pluviales	32	43	44	119	7
Falta de una escuela primaria en la comunidad de Salamanquita	29	42	42	113	8
Necesidad de fortalecimiento de las OBC existentes	42	30	36	108	9
Falta de acuerdos entre el asentamiento de Salamanca y el grupo de mujeres rurales viveristas para el traspaso legal de sus tierras	15	30	44	89	10

Selección de Delegados Comunitarios: El proceso de participación social se completó con la selección de delegados comunitarios para conformar el CL de la microcuenca. Esta selección se hizo una vez terminado el diagnóstico participativo, en una reunión realizada en Salamanca el día 15 de julio de 2006, con la participación de 18 personas adultas. Para la conformación del primer CL se seleccionaron las siguientes personas: Bernardo Caicedo, Lined Ábrego, José Stuart, Serafina Cortés, Alex Camarena, Edwin Raúl Vergara y Manuel Espino, de la comunidad de Salamanca, y Mártir Girón, Bolívar Hernández y Doris Rodríguez, de la comunidad de Salamanquita.

Luego de esto, en la última fase del taller de validación, realizada el 22 de julio de 2006, se escogieron a los delegados principales y suplentes del CL, quienes los representarían ante las instancias creadas por la CICH. Para ello se orientó a los participantes sobre el perfil mínimo de las personas a seleccionar.



Delegados del CL de la microcuenca del río Salamanca. Mártir Girón, Lined Ábrego, Bernardo Caicedo y Doris Rodríguez

En vista que, de acuerdo con la fórmula establecida, se debían escoger dos delegados principales y dos suplentes para el CL de la micro-cuenca de Salamanca, los delegados comunitarios decidieron seleccionar un representante principal y un suplente de Salamanca y un representante principal y un suplente de Salamanquita.

Cuadro No. 7: Representantes Comunitarios del CL del río Salamanca

Comunidad	Nombre del Representante	Cargo
Salamanca	Bernardo Caicedo	Principal
	Lined Ábrego	Suplente
Salamanquita	Doris Rodríguez	Principal
	Mártir Girón	Suplente

Fuente: ACP 2006.

Seguidamente, se procedió a seleccionar el nombre que identificará al CL. Después de unos minutos de deliberación se seleccionó el siguiente: “*Comité Local Luz de Esperanza del Tramo Bajo de la Micro-Cuenca del río Salamanca*”.

Sugerencias y Recomendaciones para la Continuidad del Proceso: La comunidad está dispuesta a cooperar en toda gestión participativa donde facilitador y beneficiarios interactúen para intercambiar conocimientos. Además, sugiere lo siguiente:

- Actuar con las organizaciones que existen y no formar nuevos comités u organizaciones para evitar duplicidad de funciones u objetivos

- Identificar con los moradores aquellas personas con mayor disponibilidad y responsabilidad para incorporarlas en los procesos de otros proyectos
- Promover y celebrar los avances y logros obtenidos, de manera que se conozcan los productos que generan los proyectos
- Por medio de dinámicas que tomen en cuenta la participación de personas analfabetas, incorporarlas como beneficiarios directos o indirectos
- Evaluar frecuentemente los avances de los proyectos tomando como referencia la aceptación de los posibles beneficiarios y la efectividad de las tareas realizadas
- Tomar en cuenta la mano de obra local para las actividades de un proyecto
- Consumir productos locales y en la medida en que haya investigaciones, desarrollar proyectos o cualquier actividad en el tramo bajo de la micro cuenca del río Salamanca.

Otras consultas: Durante el proceso de elaboración del DS-GIRH, se siguió consultando con los miembros de los CL de la CHCP. En un taller realizado en la comunidad de Sardinilla en junio de 2007, se les presentó en forma tabulada a los delegados del CL de esta microcuenca, la lista de necesidades que ellos discutieron durante su diagnóstico. Ellos evaluaron la tabla e hicieron una serie de sugerencias de cambio, las cuales aparecen en el cuadro No. 8.

Cuadro No. 8: Necesidades del CL Luz de Esperanza (tramo bajo de la subcuenca del río Salamanca)

Problemas	Programa	Proyectos	Comunidades beneficiadas	Instituciones
Deforestación de áreas cercanas a ríos y quebradas	Promoción de actividades de reforestación y manejo sostenible de los bosques en las comunidades	Reforestación de riberas de ríos	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	ANAM MIDA ACP
Contaminación de ríos y quebradas por basura domiciliar y desechos de las empresas avícolas	Conservación, protección y saneamiento de los recursos hídricos en la CHCP	Mejorar el sistema de recolección de la basura	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	Alcaldía ANAM MINSa Empresa recolectora
		Coordinar con las empresas avícolas la construcción de un sistema de tratamiento de desechos sólidos y líquidos	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	ANAM MINSa Empresas ACP
		Desarrollar programas de educación ambiental en estas comunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	ANAM MINSa MEDUCA ACP
		Canalización de aguas servidas	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	ANAM MINSa ACP
		Limpieza de riberas y cursos de agua	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	ANAM ACP MIDA MINSa Junta Comunal
Letrinas en malas condiciones	Construcción de letrinas	Construcción de letrinas	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MINSa FIS
		Construcción de tanques sépticos	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MINSa FIS

Problemas	Programa	Proyectos	Comunidades beneficiadas	Instituciones
Ausencia de un segundo ciclo de enseñanza y escuela primaria en malas condiciones	Construcción y mejoras a la infraestructura para la educación	<p>Construcción de aulas para el funcionamiento de un segundo ciclo de enseñanza</p> <p>Mejoras a la infraestructura para la educación</p> <p>Construcción de comedor escolar</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanca • Salamanca 	<p>MEDUCA FIS</p> <p>MEDUCA FIS</p> <p>MEDUCA FIS</p>
Viviendas en mal estado	Construcción y rehabilitación de viviendas	Construcción de viviendas	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanca 	MIVI FIS
Mal estado de las vías de acceso	Construcción y rehabilitación (mantenimiento) de caminos, carreteras, puentes, vados, zarzos	<p>Mantenimiento de carreteras</p> <p>Rehabilitación de caminos</p> <p>Construcción de cunetas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanca • Salamanca • Salamanca 	<p>MOP FIS</p> <p>MOP FIS</p> <p>MOP FIS</p>
Baja calidad en el proceso de enseñanza – aprendizaje	Dotación de útiles, material didáctico, mobiliario y personal a centros educativos	<p>Dotación de útiles, material didáctico y mobiliario</p> <p>Asignación de personal</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanca • Salamanca • Salamanca 	<p>MEDUCA</p> <p>MEDUCA</p>
Organizaciones comunitarias fragmentadas	Creación y fortalecimiento de organizaciones comunitarias en la CHCP	Fortalecimiento del Comité Local y el Grupo Técnico	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanca 	<p>CICH</p> <p>MIDES</p> <p>MEDUCA</p> <p>Comunidades</p>

Problemas	Programa	Proyectos	Comunidades beneficiadas	Instituciones
Bajo rendimiento en la producción agrícola y pecuaria	Manejo Sostenible de las Áreas Rurales de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá	Fortalecimiento de las OBC existentes a través de cursos y seminarios de capacitación	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	CICH MIDES MEDUCA Comunidades
		Promoción de prácticas sustentables y actividades de conservación	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MIDA ACP
	Dotación de asistencia técnica e incentivos para la producción	Apoyo a los productores en la comercialización de productos derivados de sistemas sostenibles	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MIDA ACP
		Dotación de asistencia técnica para actividades agropecuarias y forestales	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MIDA ACP
	Dotación de asistencia técnica e incentivos para la producción	Mejoramiento de pastos y forrajes	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MIDA ACP
			Capacitación y apoyo para el establecimiento de zocriaderos de especies silvestres para consumo local y venta	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita
		Establecimiento de granjas de producción sostenible	<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MIDA ACP
			<ul style="list-style-type: none"> • Salamanca • Salamanquita 	MIDA ACP

5. Bibliografía

1. ACP (Autoridad del Canal de Panamá). 2006q. Diagnóstico participativo socio ambiental y organizativo del tramo bajo de la microcuenca del río Salamanca. Presentado por SONDEAR (Sociedad nacional para el desarrollo de empresas y áreas rurales). Proyecto: Establecimiento y fortalecimiento de comités locales por subcuenca en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. ACP, USAID, CICH, Fundación Natura.
2. CGR (Contraloría General de la República). 2001. Censos Nacionales de Población y Vivienda: 14 de mayo de 2000. Lugares Poblados de la República. Dirección de Estadística y Censo. Panamá.