

# PLAN DE ACCIÓN INMEDIATA SUBCUENCA DEL RÍO PEQUENÍ



COMISIÓN INTERINSTITUCIONAL DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA  
DEL CANAL DE PANAMÁ

Plan de Acción Inmediata del río Pequení  
Anexo del Plan de Acción Inmediata II  
para el desarrollo humano, apoyo a la producción y manejo ambiental en la  
Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá



Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

Edificio 560, Corozal Oeste, Ancón. Panamá, República de Panamá.

**Teléfono: (507) 276-2630 / 276-2632**

**Fax (507) 276-2633**

Correo electrónico: [info-cich@pancanal.com](mailto:info-cich@pancanal.com)

<http://www.cich.org>

## Índice General

Índice General	1
1. Introducción	2
2. Objetivos para la subcuenca del río Pequení	2
3. Descripción general de la subcuenca del río Pequení	3
3.1. Ubicación y división político-administrativa	3
3.2. Generalidades	4
3.3. Población y aspectos socioeconómicos	6
3.4. Usos del Suelo	11
3.5. Situación ambiental (flora y fauna)	13
4. Metodología de Trabajo	14
4.1. Comité Local del tramo bajo de la subcuenca del río Pequení	15
5. Bibliografía	22

## **1. Introducción**

El presente documento comprende una síntesis del proceso de organización y planificación realizado por comunidades agrupadas en los comités locales de la subcuenca del río Pequení, trabajo realizado con el liderazgo de la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y coordinado por la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CICH). Aquí se describen los objetivos de la fase de planificación, la metodología y los resultados obtenidos de este proceso conjunto con las comunidades, llevado a cabo durante los años 2005 y 2006.

El principal objetivo de este proceso es preparar a la población de esta zona para integrarse participativamente de manera formal y responsablemente en la planificación y toma de decisiones acerca del futuro de sus comunidades en particular y de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CHCP) en general. Esto forma parte de una estrategia general para mejorar el nivel de vida de la población de la Cuenca, que involucra la transformación de los procesos productivos con miras a conservar los recursos naturales y mejorar la calidad de vida de los habitantes. Este proceso se ha venido dando en la CHCP desde el 2002, y ha contado con la amplia participación, en forma activa de los habitantes, de las sus organizaciones comunitarias, las autoridades locales, representantes de instituciones gubernamentales y demás actores en las comunidades, con la estrecha colaboración de las instituciones de gobierno y entidades de cooperación locales e internacionales.

Esta estrategia lleva a la conformación de un plan de acción inmediata para el desarrollo humano, apoyo a la producción y manejo ambiental de áreas rurales de la CHCP, del cual forma parte el presente plan de acción de la subcuenca del río Pequení.

Las instituciones miembros de la CICH agradecen toda la colaboración y participación prestada por los habitantes de las comunidades que forman la subcuenca del río Pequení agrupadas en un solo Comité Local para la elaboración de su plan de acción comunitaria, y les exhortan a continuar fortaleciendo esta relación de trabajo conjunta para el bienestar de sus habitantes, de la CHCP y del país.

## **2. Objetivos para la subcuenca del río Pequení**

Para la subcuenca del río Pequení se definieron los siguientes objetivos:

1. Implementar el concepto de subcuenca como unidad elemental para el manejo integral de la CHCP
2. Continuar la generación y creación de espacios para el desarrollo de mecanismos que faciliten la participación de las comunidades en la toma de decisiones para la gestión integrada del recurso hídrico de la CHCP

3. Fortalecer el proceso de apropiación respecto a sus formas de desarrollo y de relaciones con el ambiente para asegurar un desarrollo sostenible de la subcuenca en particular y la CHCP en general
4. Disminuir la fragilidad de las organizaciones locales, aumentando la capacidad administrativa de las comunidades y de los grupos de la subcuenca
5. Preparar un Plan de Acción Inmediata para la subcuenca del río Pequení con el aporte que los propios moradores hicieron durante la consulta para los diagnósticos sobre proyectos que ayuden a mejorar la situación social, económica y ambiental existente en dicha subcuenca.
6. Completar el establecimiento de una estructura participativa de las comunidades de esta subcuenca a través de sus delegados comunitarios y su representación en la CICH

### 3. Descripción general de la subcuenca del río Pequení

#### 3.1. Ubicación y división político-administrativa

La subcuenca del río Pequení se encuentra ubicada en el extremo noreste de la CHCP. Sus límites son: al norte con el PN Portobelo y las subcuencas de los ríos Los Monos y Nombre de Dios, los cuales drenan hacia el mar Caribe al este con las subcuencas de los ríos



El río Pequení corre dentro del PN Chagres y constituye el único medio de transporte para los moradores de las comunidades de su subcuenca

Cuango y Palenque, que también van hacia el Caribe, así como los ríos Chico y Chagres; al sur con el lago Alhajuela y al oeste con la subcuencas del río Boquerón (ver mapa No. 1).

Las elevaciones donde nace este río constituyen el límite natural entre las provincias de Panamá y Colón, hacia el norte, mientras que hacia el este, son el límite entre la provincia de Panamá y la comarca Kuna Yala.

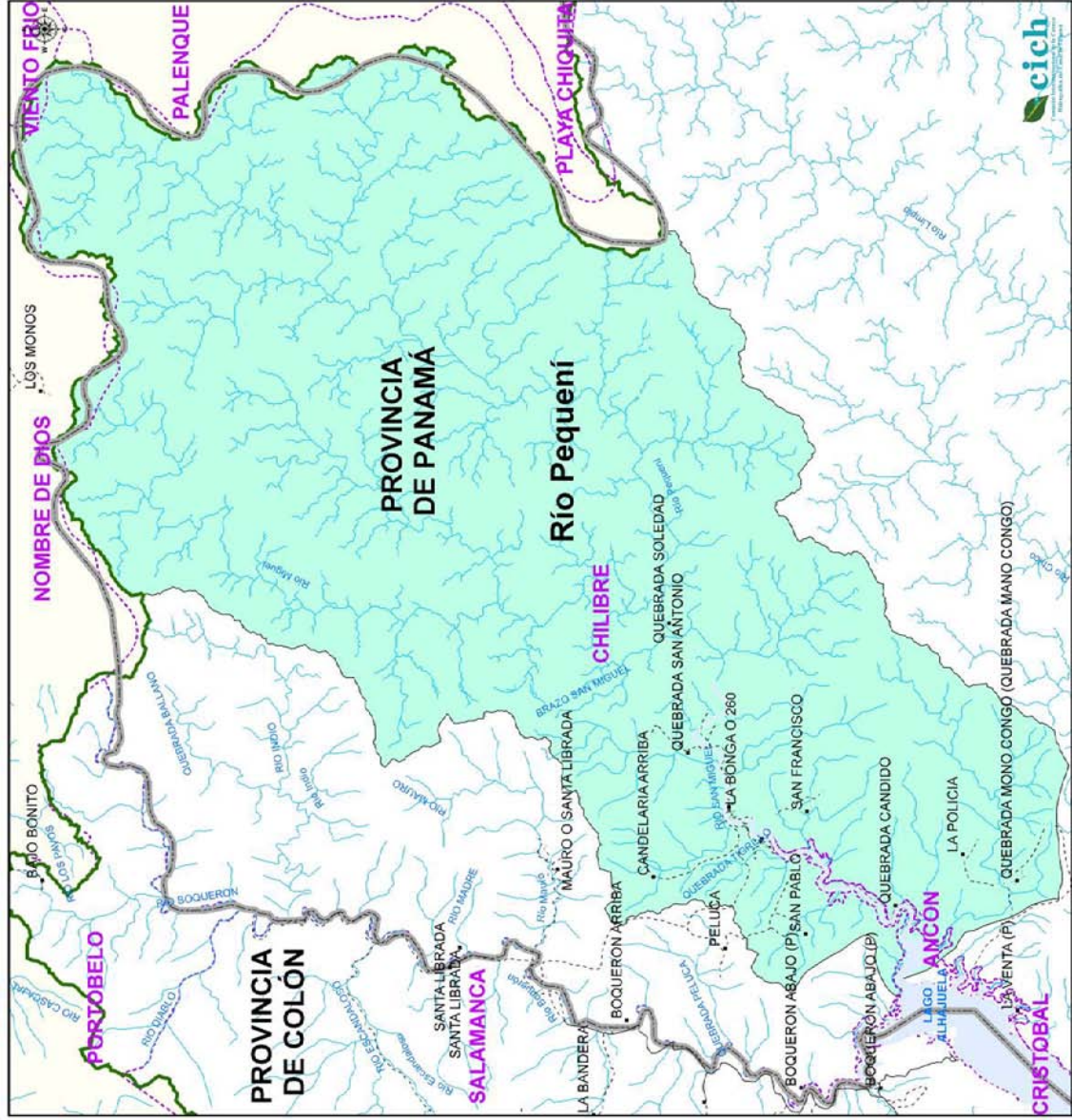
El río Pequení tiene todo su territorio dentro del PN Chagres. Más del 95% de este territorio está en el corregimiento de Chilibre, mientras que una pequeña porción hacia la desembocadura del río en el lago Alhajuela corresponden al corregimiento de Ancón, ambos del distrito de Panamá, provincia de Panamá.

### **3.2. Generalidades**

El río Pequení tiene un área de drenaje de 16,837.5 hectáreas, lo que representa 4.96% del total de la CHCP. El tipo de drenaje es dendrítico, teniendo varios afluentes, entre ellos el principal es el río San Miguel y la quebrada Trinidad. El brazo principal del río Pequení nace en los cerros del inicio de la cordillera de San Blas a 580 msnm y se desplaza en dirección noreste-suroeste, con una longitud total de 31.1 kilómetros. El afluente principal, el río San Miguel, nace en el cerro San Miguel, parte de la Sierra Llorona, a 960 msnm.

La temperatura promedio anual se mantiene dentro del rango de todo el sector oeste de la Cuenca, que es alrededor de los 26.5 °C, con poca variación a lo largo del año. La precipitación oscila de 1,800 a 2,500 mm por año. El caudal promedio anual registrado es de 1,94 m<sup>3</sup>/s (ACP, 2006a).

**Mapa No. 1: Ubicación e hidrología de la subcuenca del río Pequení**



**Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá**  
Subcuenca del Río Pequení

**Leyenda**

- Centros poblados
- Comunidades
- Limite de provincia
- Limite de corregimiento
- Limite de la Cuenca del Canal
- Vias principales
- Rios
- Subcuenca Río Pequení

Misma producido por la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

Fuente: Centro de Información Ambiental de la Cuenca Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

Unidad de Sensores Remotos  
Sección de Manejo de Cuencas  
División de Administración Ambiental  
Departamento de Seguridad y Ambiente  
Autoridad del Canal de Panamá



HCR-A0020-006-001-05SEP2006-P11 II



### 3.3. Población y aspectos socioeconómicos

**Características de la población:** En toda la subcuenca encontramos 9 lugares poblados, 5 de los cuales aceptaron participar en el proceso de formación del Comité Local. Estos 5 son: San Antonio (también llamada Quebrada San Antonio), San Juan de Pequení, San Francisco, Mono Congo y La Bonga. En algunos casos, San Francisco y San Antonio son considerados sectores de la comunidad de la comunidad de San Juan de Pequení, tal y como lo consideró el equipo de trabajo de SONDEAR cuando realizó el diagnóstico socio ambiental de la subcuenca. La Bonga cuenta con el mayor número de habitantes (172) y la comunidad de San Antonio con menor población (2). Según los datos del Censo 2000 (CGR, 2001), entre todas las comunidades tienen una población de 392 personas, el 47% hombres y 53% mujeres (ver cuadro No. 1).

También es notable que 43% de la población son mayores de 18 años, lo que indica que la mayor parte de los habitantes son jóvenes.

**Cuadro No. 1: Comunidades de la subcuenca del río Pequení**

Provincia	Distrito	Corregimiento	Comunidad (Sector)	Población			
				Total	H	M	> 18 a
Panamá	Panamá	Chilibre	San Juan de Pequení	95	53	42	46
			Mono Congo	94	39	55	41
			San Francisco	29	12	17	14
			San Antonio	2	1	1	2
			La Bonga	172	79	93	65
<b>Totales</b>				<b>392</b>	<b>184</b>	<b>208</b>	<b>168</b>

Fuente: Elaborado en el CIAC de la CICH basado en los datos del Censo de Población y Vivienda del 2000 (CGR, 2001).

**Poblamiento:** Esta subcuenca estaba despoblada hasta inicios de la década del 50, debido principalmente a la falta de vías de acceso. Para 1951 empiezan a llegar las primeras familias campesinas a San Juan, luego llegan algunos indígenas de la étnia emberá. Luego, poco a poco llegan otras familias, y empieza a notarse los claros en los bosques alrededor del río. Para 1960 ya la comunidad estaba bien establecida, pero en 1963 se empiezan a dar problemas entre campesinos e indígenas, los cuales continuaron y para 1972 la comunidad se divide en dos, en San Juan de Pequení se quedan los campesinos y en La Bonga se establecen los indígenas, comunidad esta a la que en 1977 llegan otras familias indígenas desplazadas por la creación del lago Bayano. A mediados de la década de 1970 se establecen los primeros pobladores en el área de Mono Congo.

En esos primeros años había mucha extracción de madera y empezaron a establecerse las primeras fincas ganaderas. A partir de 1977 las autoridades del RENARE empiezan a aconsejar a los pobladores que cuiden las áreas boscosas y a proteger la fauna. Luego, en



octubre de 1984, mediante Decreto Ejecutivo No. 73, se crea el PN Chagres, administrado primero por el INRENARE y actualmente por la ANAM. Según los pobladores, la creación del Parque generó desde el principio conflictos ya que quedaron dentro de los límites establecidos varias fincas ganaderas y áreas de cultivo, cuyos dueños se mostraban reacios a dejar sus métodos tradicionales de producción en beneficio de la conservación de los recursos. Estos moradores aducen que las estrategias de conservación y los planes de manejo del Parque, limitan sus oportunidades de trabajo, así como el crecimiento de las comunidades más pequeñas, pero se quejan que en el mismo área hay terratenientes y compañías influyentes que han establecido en los últimos años ganaderías y plantaciones forestales y que los técnicos no les aplican las leyes en igual medida.

**Vivienda.** En los 5 lugares poblados de esta subcuenca hay 76 viviendas (cuadro No. 2), la mayor parte de las cuales reflejan una situación típica relacionada con el estado de pobreza, el acceso limitado a recursos y las pocas alternativas de desarrollo en el área.

San Juan de Pequení, Mono Congo y La Bonga tienen un patrón de asentamiento nucleado alrededor del centro de la comunidad, donde, por lo general, están la escuela y la iglesia. Por su parte, San Francisco y San Antonio presentan un patrón de asentamiento de casas dispersas dentro de las fincas, desde donde la gente se moviliza hacia los centros poblados para asistir a la escuela o para comercializar productos.



La mayoría de las viviendas de las comunidades indígenas de la subcuenca del río Pequení son rústicas, con pisos de palma o madera y techo de guágara.

Del total de viviendas, 27 tienen piso de cemento, paredes de bloque, techos de zinc y ventanas con bloques ornamentales. Esto especialmente en las comunidades “latinas” como Mono Congo y San Juan de Pequení. En esas mismas comunidades persiste una minoría de viviendas con paredes de madera o palma jira, piso de tierra y techo de zinc o de palma. En el caso de la comunidad indígena Emberá-Purú de La Bonga, la mayoría de las viviendas se construyen sobre pilotes utilizando la palma guágara para construir techos y pisos; las casas no tienen paredes, de acuerdo al estilo tradicional.

La mayoría de los moradores usan letrinas; sin embargo en la comunidad indígena aún mantiene la práctica de utilizar el monte o el río para hacer sus necesidades fisiológicas. Entre todas estas viviendas, solo 5 tienen servicio sanitario.

El 78% reciben un servicio regular de agua a través de acueductos rurales, mientras que los otros consumen agua directamente de quebradas y ríos. Los acueductos son administrados por juntas de agua y el único tratamiento que le dan al agua es adicionarle cloro. Un 89% no tiene luz eléctrica, por lo que se alumbran con velas o guarichas.

Si hacemos una relación entre el número de viviendas y la cantidad de población, encontramos con que hay un promedio de 5.16 habitantes por casa. Este promedio es mayor al que se registra para toda la provincia de Panamá que es de 3.81 hab./casa, y también mayor a la registrada en la subcuenca aledaña del río Boquerón que es de 3.91 hab/casa.

**Cuadro No. 2: Condiciones de las viviendas en las comunidades de la subcuenca del río Pequení**

Comunidad (Sector)	Viviendas 2000				
	Total	Piso de tierra	Sin agua potable	Sin serv. sanitario	Sin luz eléctrica
San Juan de Pequení	21	9	2	0	19
Mono Congo	21	14	2	10	18
San Francisco	7	3	7	0	7
San Antonio	1	1	0	0	1
La Bonga	26	22	4	0	23
<b>Totales</b>	<b>76</b>	<b>49</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>68</b>

Fuente: Contraloría General de la República 2001.

**Servicios Públicos:** Ninguna de las instituciones del Estado tienen sucursales en esta subcuenca. La corregidurías más cercanas se encuentra en Salamanca y Nuevo Vigía. Reciben visitas periódicas de técnicos del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), del Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA) y de los guardaparques de la ANAM. La subestación de la Policía Nacional más próxima está en Sardinilla (ACP, 2006).

**Salud:** Los moradores acuden al Centro de Salud Juventina A. de Montenegro, en Sardinilla, para recibir atención primaria y se les orienta en aspectos de prevención y promoción de salud. Para ir hasta allá deben viajar en piragua unos 45 minutos hasta el puerto de Nuevo Vigía, de donde toman un transporte colectivo y viajan una media hora adicional. Otros van a puesto de salud de Salamanquita.

Los moradores opinan que ambas instalaciones de salud no satisfacen la demanda de servicios, porque hay escasez de personal, no todas las especialidades se atienden, faltan medicamentos, materiales e insumos y el horario de atención es muy restringido. También piden que las giras médicas que son muy necesarias para solucionar en parte el problema de atención primaria, deben ser más seguidas a estas comunidades apartadas.

Las urgencias médicas, los accidentes y casos más graves deben ser trasladados hasta la policlínica de la Caja de Seguro Social de Nuevo San Juan, al Centro de Salud de Caimitillo Centro o hasta el centro materno infantil de Buena Vista. En ellos reciben atención en medicina general y algunas especialidades como: ginecología, odontología, obstetricia, pediatría y laboratorio. La atención más especializada se busca en el hospital Manuel Amador Guerrero en Colón o en el San Miguel Arcángel de San Miguelito.

Las estadísticas del centro de salud de Sardinilla muestran que entre las enfermedades atendidas se destacan las enfermedades respiratorias, resfriado común, gastrointestinales, infecciones en la piel, genitourinarias y osteomusculares.

**Transporte:** No hay caminos ni carreteras hacia las comunidades de esta subcuenca. La única vía de comunicación es el río Pequení y los medios de transporte son las piraguas. Por este río los moradores llegan hasta el lago Alhajuela y de allí salen a Salamanquita o hasta Nuevo Vigía. Algunos remontan el río Boquerón hasta llegar a la comunidad de Boquerón Abajo. Internamente, las comunidades se comunican por caminos de producción. Hay un camino poco transitado que atraviesa Peluca y comunica San Juan de Pequení con Boquerón Arriba; tiene el potencial de convertirse en una forma de comunicación terrestre con otras comunidades de la subcuenca. Aunque varios de estos caminos son tramos cortos, estos atraviesan zonas montañosas que exigen mucho esfuerzo físico.

Estos medios de desplazamiento dificultan a las personas la comercialización de sus productos y artesanías, la asistencia a las escuelas y la salida para la búsqueda de atención médica.

**Recolección de basura:** En estas comunidades no hay un sistema de recolección de basura; algunos moradores utilizan los desechos orgánicos para hacer abono, además que queman el papel, el plástico y la hojarasca, mientras que entierran las latas y las botellas de vidrio. En las comunidades de La Bonga y San Juan de Pequení, los moradores dicen que los turistas tiran platos y vasos de plástico y restos de comida directamente al río y las quebradas.

**Educación / Alfabetismo:** La población tiene en promedio 4.5 años de escuela aprobados, lo que indica que la mayoría apenas tiene educación básica o primaria. Esta situación obedece a factores como: característica netamente rural de las comunidades, la topografía accidentada, el transporte limitado, ya que sólo hay acceso por río y los recursos económicos limitados de los moradores y la distancia a los centros de educación superiores.

Solo hay 3 centros de educación primaria siendo estas las escuelas multigrado de San Juan de Pequení, Mono Congo y La Bonga. Los estudiantes de San Francisco y San Antonio asisten a la escuela de San Juan de Pequení.

Para asistir a los niveles de VII a IX grado, los estudiantes tienen que viajar hasta el CEBG de Salamanca, al primer ciclo de Nuevo Vigía o hasta el Centro Elisa viuda de Garrido en Buena Vista. Para continuar estudios de segundo ciclo, deben trasladarse hasta Chilibre o hasta las ciudades de Colón y Panamá. Esto representa costos en términos de tiempo y dinero, lo cual no puede ser costado por la mayor parte de los padres de familia. Solo algunos de ellos han optado por mandar a sus hijos a vivir con familiares durante la época escolar para ahorrarse los costos de transporte. Estas limitantes se constituyen en factores excluyentes, lo que afecta el potencial y la calidad de vida de los estudiantes.

De acuerdo con los datos censales del 2000, el analfabetismo en estas comunidades fue de 9.4%, un nivel relativamente alto si se los compara con el resto de la provincia de Panamá que es de 2.8%. La mayor parte de la población analfabeta tiene más de 35 años. Los mismos pobladores explican que esto se debe a que cuando ellos estaban en edad escolar no había escuelas en los alrededores y que sus padres en aquella época le daban más importancia al trabajo en el campo que a la educación. De los 3 lugares más poblados, La Bonga registra el mayor índice de analfabetismo (15.7%), seguida de San Juan de Pequení (4.2%) y Mono Congo (3.2%). (Cuadro No. 3).

**Cuadro No. 3: Porcentaje de analfabetismo en la subcuenca del río Pequení**

Comunidad (Sector)	Población		Porcentaje
	Total	Analfabetas	
San Juan de Pequení	95	4	4.2%
Mono Congo	94	3	3.2%
San Francisco	29	2	6.9%
San Antonio	2	1	50.0%
La Bonga	172	27	15.7%
<b>Totales</b>	<b>392</b>	<b>37</b>	<b>9.4%</b>

Fuente: Contraloría General de la República 2001.

**Economía:** La actividad predominante entre indígenas y colonos es la agricultura de subsistencia; se cultiva ñame, yuca, plátano, jengibre y achiote, entre otros; la dificultad para entrar y salir limita el potencial de venta de estos productos, por lo que la producción se destina principalmente al consumo local.

La ganadería es una actividad importante; representa una de las principales fuentes de ingreso para los productores interioranos; otras personas del área se benefician al ser contratadas como jornaleros. La cría de gallinas y cerdos sustituye la carne proveniente de la fauna silvestre que existía en el área (venado, conejo pintado, zaíno y ñeque).

En la comunidad indígena emberá La Bonga, la actividad turística y la venta de artesanías resultan más rentables y producen ingresos más directos y constantes sobre todo de octubre a abril, con la llegada de turistas. Estos indígenas han creado un sitio exclusivamente para turistas llamado La Aldea, donde se los recibe con danzas propias de su cultura y se les ofrece artesanías hechas en tagua, cocobolo, jira y guágara con diseños alusivos a la flora, la fauna y las formas tradicionales de vestidos y pinturas. La organización de estas actividades está a cargo de la dirigencia indígena. El aporte familiar derivado de estas actividades es variable, pero algunos dicen que está alrededor de los B/ 200.00.

Según datos censales del 2000, se ha producido una merma en la actividad agrícola en San Juan de Pequení y La Bonga, posiblemente por lo poco rentable que resulta; en San Juan de Pequení, gran parte de los productores ahora se dedica a trabajar por jornal en la ganadería o alquila sus tierras para siembra de pastos.

En San Juan de Pequení está el único kiosco, donde los precios de los artículos de primera necesidad son más altos que en las comunidades de la carretera por el costo de transportar las cosas hasta allí.

Alrededor del 20% del total de la población económicamente activa, aducen ser desempleadas (ACP, 2006).

### 3.4. Usos del Suelo

Del total de 16,485.8 hectáreas de esta subcuenca, los lugares poblados ocupan un porcentaje muy mínimo. Hay además algunas áreas inundables cerca de la desembocadura del río Pequení en el lago Alhajuela y cubren unas 20 hectáreas.

La actividad ganadera y los pastizales cubren alrededor de 230 hectáreas, lo que representa menos del 2%, mientras que los rastrojos y los matorrales representan el 1% del total. Algunas áreas de matorrales son antiguas fincas ganaderas que fueron abandonadas hace más de 5 años, por lo que se encuentran en avanzado estado de recuperación.



Los bosques a la orilla del río están en recuperación en áreas de antiguas fincas ganaderas

La mayor parte del territorio (85%) está cubierta por bosques maduros, mientras que otros 12% tiene bosques secundarios. La principal razón de este porcentaje de áreas boscosas son las actividades de conservación del PN Chagres. Hay una porción de 100 hectáreas que está cubierta por la paja canalera, en las cuales la ACP está desarrollando actividades de reforestación utilizando especies nativas con el fin de recuperarlas y reconvertirlas en áreas boscosas.

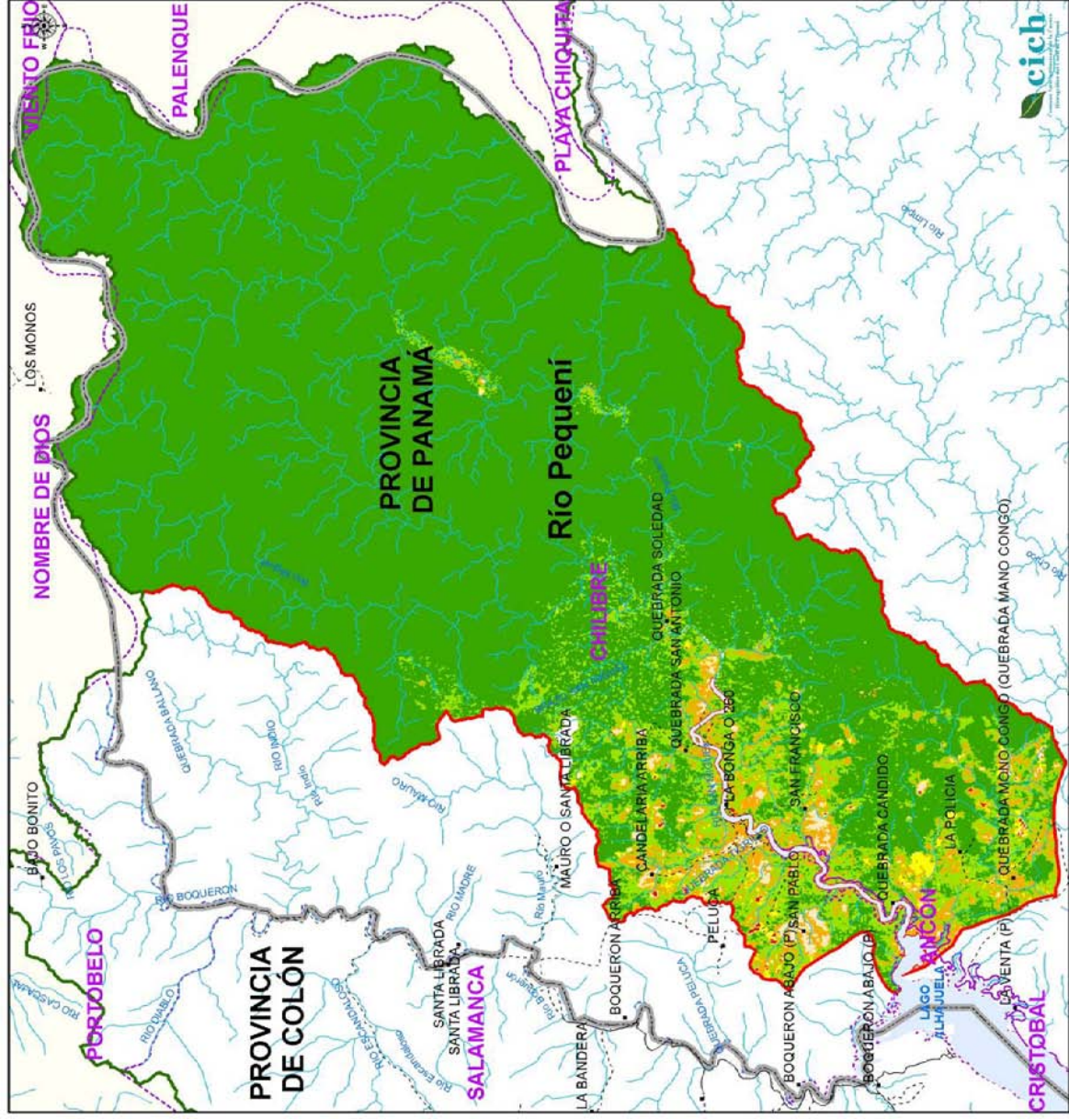
**Cuadro No. 4: Uso actual del suelo y cobertura vegetal en la subcuenca del río Pequení**

Uso	Superficie (ha)	% del total
Bosques maduros	13,967.6	84.8%
Bosques secundarios	1,986.1	12.1%
Matorrales y rastrojos	143.2	0.9%
Áreas pobladas	3.3	0.0%
Paja canalera	100.7	0.6%
Actividades pecuarias / pastizales	232.5	1.4%
Áreas inundables	19.9	0.1%
Suelos desnudos	12.5	0.1%
<b>Totales</b>	<b>16,465.8</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos calculados en el SIG del CIAC



Mapa No. 2: Usos del suelo y cobertura vegetal del río Pequeni



Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá  
Uso del Suelo y Cobertura Vegetal de la Subcuenca del Río Pequeni

**Legenda**

- Comunidades
- Limite de provincia
- Limite de corregimiento
- Cuenca del Canal
- Vias principales
- Rios
- Subcuenca
- Rio Pequeni

**CLASE**

- Bosque maduro 13,967.57 ha
- Bosque secundario 1,586.10 ha
- No data 42.83 ha
- Paja canelera 100.71 ha
- Pastizales 143.20 ha
- Suelos desnudos 12.28 ha
- Total de superficie: 16,465.81 ha

Mapa preparado por la Comisión Hidrográfica del Canal de Panamá

Fuente: Centro de Información Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

Unidad de Servicios Remotos  
Sección de Muestreo de Cuenca  
Departamento de Seguridad y Ambiente  
Autoridad del Canal de Panamá



ECOL-AM0007-001-007-03MAY2007-PA-II

### 3.5. Situación ambiental (flora y fauna)

Cuando esta subcuenca empezó a poblarse, por allá por la década del 50 del siglo pasado, las áreas boscosas eran muy densas, con bosques viejos, sobresaliendo del dosel los árboles de más de 40 metros de altura. Con el pasar del tiempo los bosques se fueron talando paulatinamente para la extracción de madera, la producción de caucho y posteriormente dedicar los terrenos a cultivos y potreros. Luego vino la época de la explotación minera, talándose más bosque para construir las casas de los trabajadores. Con la creación del PN Chagres, han ido disminuyendo poco a poco las actividades humanas dentro de los límites del Parque, lo que ha producido una recuperación de las áreas boscosas y de la fauna.



Los propios moradores hacen un análisis de la situación del ambiente y de los recursos naturales de la subcuenca del río Pequení

Entre los animales más apreciables se encuentran mamíferos como: el conejo pintado (*Agouti paca*), el oso hormiguero (*Myrmecophaga tridactyla*), el zaino (*Tayassu tajacu*), el puerco de monte (*Tayassu pecari*), el venado de cola blanca (*Oedocoileus virginianus*), y los felinos como el puma (*Puma concolor*), el jaguar (*Pantera onca*), el tigrillo (*Leopardus wiedii*). También esta es una de las áreas donde se encuentran nidos activos del águila harpía (*Harpia harpija*), y hay otras aves importantes como el pavón (*Crax rubra*) y la pava

de monte (*Penelope purpurascens*).

Sin embargo, aunque actividades como la cacería y la tala están prohibidas, estas se dan de forma ilegal, sobre todo en áreas de difícil acceso, donde los patrullajes de los guardaparques de la ANAM no son continuos. Además se presentan algunos conflictos con los ganaderos, ya que dicen que los felinos salen del bosque y matan a sus terneros y otros animales domésticos. Las autoridades trabajan mancomunadamente con estos propietarios y organizaciones como la Sociedad Mastozoológica de Panamá (SOMASPA) para minimizar el problema, de tal forma que no se afecte la producción y no se cace indiscriminadamente a los animales.



## 4. Metodología de Trabajo

Para el establecimiento del comité local en la subcuenca del río Pequení, se realizaron las siguientes etapas:

- a. **Reconocimiento, promoción y divulgación:** Para determinar esta área de trabajo, se tomó como referencia la definición de cuenca hidrográfica y sus divisiones en subcuencas y en tramos. Las comunidades fueron seleccionadas tomando en cuenta las características del área de incidencia, su población, dispersión, actividades productivas, acceso y vías de comunicación y disponibilidad de los habitantes para participar en los eventos.

La estrategia de trabajo en esta primera etapa consideró el hecho de que esta es una subcuenca rural. Primero se hicieron visitas a todas las comunidades, haciendo un contacto inicial con sus moradores, identificando a los líderes comunitarios claves. Se visitaron la mayor parte de las casas o se convocaron a reuniones comunitarias para darles los detalles generales del proyecto y se les distribuyó folletos informativos.

A este primer contacto se hicieron entrevistas y reuniones con las autoridades locales y funcionarios de algunas instituciones públicas (ANAM, MIDA, MEDUCA, MINSA) y con grupos comunitarios organizados. Este acercamiento permitió determinar de primera mano que el número de organizaciones de base comunitaria era escaso y no bien estructurados.

- b. **Realización de un diagnóstico participativo:** Se aplicaron varios métodos de consulta y herramientas usuales de los diagnósticos participativos. Estos métodos de consulta se hicieron a través de talleres con representantes de organizaciones de base comunitaria (OBC), con grupos focales y entrevistas generales, para garantizar una mayor representatividad de las comunidades. La aplicación de estos métodos permite triangular la información, que no es más que realizar la misma pregunta a diferentes actores, comparar respuestas, buscar coincidencias e investigar diferencias. Con este método se permitió a los participantes identificar los problemas socio-ambientales y organizativos existentes en el área, clasificarlos, priorizarlos, analizar sus relaciones de causa/efecto, identificar posibles soluciones (medios/fines) y definir responsables en la ejecución de estas soluciones.
- c. **Ejecución de talleres de validación:** En estos se presentó a los participantes el resultado del diagnóstico participativo en cada tramo para que fuera discutido, validar y completar los conceptos y ampliar la investigación participativa. También se elaboró una matriz de análisis integral de problemas y se priorizaron estos de acuerdo a criterios técnicos y sociales.

En esta etapa se hizo la escogencia por votación abierta de los delegados comunitarios (principales y suplentes) de cada uno de los CL de la subcuenca y se escogió también un nombre para dichos comités.

- d. Devolución del diagnóstico participativo a la comunidad:** Una vez culminados los talleres de diagnósticos participativos, se realizaron jornadas tipo taller donde participaron los delegados comunitarios seleccionados en cada tramo en el que se hizo la devolución del diagnóstico participativo a la comunidad. Además involucró el establecimiento formal de los CL de esta subcuenca.

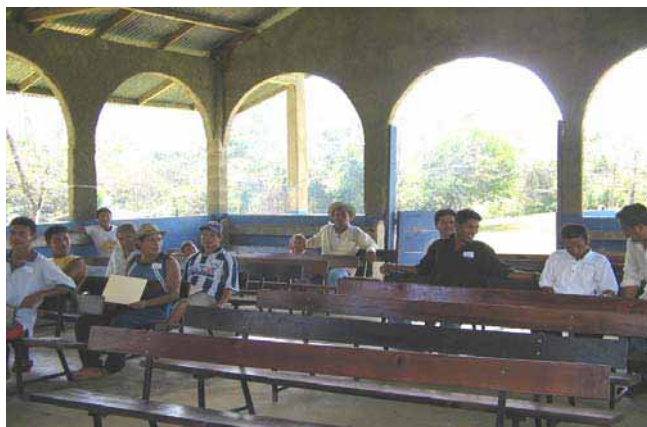
En resumen, los objetivos de todos estos eventos fueron:

- Promover la participación de las comunidades y las organizaciones de la Cuenca en los CL.
- Elaborar de manera participativa los diagnósticos socio ambiental de las subcuencas de la CHCP.
- Desarrollar el concepto de los Comités Locales: cómo deben funcionar y quiénes los pueden integrar.
- Dar a conocer la estructura participativa de la CICH.
- Facilitar el proceso de selección de los delegados comunitarios de los CL y elegir los representantes (principal y suplente) a través de un proceso de participación comunitaria.
- Presentar, validar y analizar los resultados de los diagnósticos socio ambiental participativo.

#### **4.1. Comité Local del tramo bajo de la subcuenca del río Pequení**

##### **Proceso de participación comunitaria**

El proceso de participación comunitaria ha sido coordinado por la CICH, involucrando a las autoridades con competencia en la CHCP para el establecimiento de una estructura participativa comunitaria que permita una comunicación fluida entre las autoridades y las comunidades. Las comunidades agrupadas en este CL, ha realizado una serie de eventos, entre los cuales está la elaboración de un diagnóstico socio ambiental participativo para el tramo medio y han seleccionado a sus delegados



comunitarios (principales y suplentes). Estos a su vez seleccionaron a los principales y suplentes de la subcuenca para formar parte de la Comisión Comunitaria de la Cuenca (CCC), que estará integrada por representantes de cada CL de la CHCP y que coordinará con el Comité Técnico Permanente Ampliado (CTPA) de la CICH.

En este tramo se realizaron, de enero a abril de 2006, 3 reuniones comunitarias de promoción y divulgación, en las cuales hubo una amplia participación. También se realizaron 3 talleres de diagnóstico socio ambiental participativo, en los que los moradores pudieron describir y señalar con claridad sus opiniones acerca de su realidad, a través del diálogo y la representación gráfica de su entorno. Utilizando las diferentes herramientas de diagnóstico grupal, los participantes identificaron, analizaron, clasificaron y priorizaron los ocho problemas principales del tramo, quedando de la siguiente manera:

- Uso inadecuado de los recursos naturales por parte de productores y turistas
- Falta de un centro educativo para las comunidades del tramo bajo y áreas aladañas
- Faltas de caminos de acceso a las comunidades del tramo bajo
- Falta de un puente sobre el río Boquerón que permita el acceso a San Juan de Pequení
- Mal estado de las viviendas
- Falta de mejoras en acueductos y letrinas
- Baja productividad agropecuaria y falta de facilidades para vender los productos
- Bajo nivel organizacional en las comunidades del tramo bajo

Luego de realizado el diagnóstico participativo, se inició el proceso de organización del CL. Lo primero que se hizo fue la Selección de Delegados Comunitarios, para lo que primero se les dio una orientación a los participantes sobre el perfil mínimo de las personas a seleccionar. Los delegados escogidos aparecen en el cuadro siguiente.

**Cuadro No. 5: Delegados comunitarios seleccionados**

Nombre	Edad	Comunidad que representa	Grupo al que pertenece
Marciano Núñez	62	San Francisco	Productor agropecuario
Esteban Hernández	47	San Antonio	Productor agropecuario
Graudencio Rodríguez	40	San Juan de Pequení	Productor agropecuario
Euriato Guainora	47	La Bonga/Emberá Purú	Comité de Acueducto
Eligio Guevara	44	Mono Congo	Comité de Gestión Ambiental de Mono Congo
Orlando Vásquez	22	Mono Congo	Comité Católico
Luis Aurelio Delgado	29	San Juan de Pequení	Productor agropecuario
Elsa Rodríguez	62	San Juan de Pequení	Junta Local de San Juan de Pequení
Chemo Mepaquito	38	La Bonga/Emberá Purú	Comité de Turismo de La Bonga

El proceso de participación social para la organización del CL se completó con la selección de los delegados comunitarios principales y suplentes en el último taller de diagnóstico participativo del 15 de febrero de 2006. Debido a la cantidad de habitantes de la subcuenca se escogió un principal y un suplente, siendo estos:

Principal: Chemo Mepaquito.

Suplente: Euriato Guainora.

La elección se hizo en un ambiente participativo y democrático, donde ambos grupos étnicos (latinos e indígenas) aceptaron el compromiso de trabajar unidos por el beneficio de todos; inclusive, los latinos consideraron que se hizo una buena elección, porque tanto el principal como el suplente reúnen características de buen líder y disponen de tiempo para ejercer su cargo responsablemente.

Luego se procedió con la selección del nombre del Comité Local. Debido a que a través de este esfuerzo, ambas etnias residentes en el tramo bajo de la subcuenca del río Pequení se unificaron para trabajar por el bienestar de las comunidades, el nombre propuesto evoca una nueva esperanza para buscar juntos mejores soluciones a los problemas. El nombre escogido fue: “Comité Local Bienestar para el Futuro”.

**Sugerencias y recomendaciones para la continuidad del proceso:** Los propios moradores dijeron sentirse muy motivados por el interés que tiene la ACP y otras entidades del gobierno representados en la CICH en organizarlos y coordinar mejor todas las acciones que se desarrollen en el tramo bajo de la subcuenca del río Pequení. Por ello sugieren que se mejoren un número considerable de situaciones para que las familias del área puedan alcanzar los beneficios esperados de este proyecto. También piden que cuando se realicen otras etapas de este proyecto o vengán otros, los consultores utilicen las facilidades de sus comunidades, como alquiler de botes y de caballos, preparación de alimentos con productos cultivados en la zona, etc., lo que dejaría algún beneficio inmediato.

En la comunidad de San Juan de Pequení se realizó en abril de 2006, un taller de validación del diagnóstico socio ambiental participativo, al que asistieron 32 personas. Allí se revisó y se completó una lista de las principales necesidades de este tramo, las cuales se habían ido recogiendo a lo largo de todo el proceso. Estas necesidades fueron tabuladas en la SCICH y se presentan a los delegados de la subcuenca durante un taller en la comunidad de Sardinilla los días 15 y 16 de junio de 2007, en el cual se completó la lista que se presenta en el Cuadro No. 6. La información contemplada en este cuadro forma parte del Plan de Acción Inmediata II.

**Cuadro No. 6: Necesidades del CL Bienestar para el Futuro (subcuenca del río Pequeñí)**

<b>Problemas</b>	<b>Programa</b>	<b>Proyectos</b>	<b>Comunidades beneficiadas</b>	<b>Instituciones</b>
Deforestación de áreas cercanas a ríos y quebradas	Promoción de actividades de reforestación y manejo sostenible de los bosques en las comunidades	Reforestación de riberas de ríos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñí</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	ANAM MIDA ACP
Contaminación de ríos y quebradas por basura	Conservación, protección y saneamiento de los recursos hídricos en la CHCP	Desarrollar programas de educación ambiental en las comunidades del tramo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñí</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	ANAM MINSA MEDUCA ACP
Carencia y deficiencia en el acceso de agua para el consumo humano	Construcción, ampliación y rehabilitación de acueductos rurales	Limpieza de riberas y cursos de agua	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñí</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	ANAM MINSA ACP
		Construcción de acueductos rurales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñí</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MINSA FIS
		Rehabilitación de acueductos rurales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñí</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MINSA FIS
Letrinas en malas condiciones	Construcción de letrinas	Construcción de letrinas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñí</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MINSA FIS

Problemas	Programa	Proyectos	Comunidades beneficiadas	Instituciones
Viviendas en mal estado	Construcción y rehabilitación de viviendas	Construcción de viviendas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MIVI FIS
Ausencia de vías de acceso	Construcción y rehabilitación (mantenimiento) de caminos, carreteras, puentes, vados, zarzos	Construcción de camino	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MOP FIS
Ausencia de energía eléctrica	Mejoras y/o dotación de recursos de energía eléctrica	Construcción de puente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> </ul>	MOP FIS
Ausencia de mecanismos de tratamiento del agua	Suministro de químicos para el tratamiento del agua de consumo humano	Dotación de energía eléctrica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	
Ausencia de facilidades de comunicación	Instalación y mantenimiento de teléfonos públicos y sistemas de radiocomunicación	Suministro de químicos para el tratamiento del agua en los acueductos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	
Organizaciones comunitarias fragmentadas	Creación y fortalecimiento de organizaciones comunitarias en la CHCP	Instalación de teléfono público	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	
	Fortalecimiento de organizaciones comunitarias en la CHCP	Fortalecimiento del Comité Local y el Grupo Técnico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	CICH MIDES MEDUCA Comunidades

Problemas	Programa	Proyectos	Comunidades beneficiadas	Instituciones
Bajo rendimiento en la producción agrícola y pecuaria	Manejo Sostenible de las Áreas Rurales de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá	Fortalecimiento de las OBC existentes a través de cursos y seminarios de capacitación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñi</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	CICH MIDES MEDUCA Comunidades
		Promoción de prácticas sustentables y actividades de conservación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñi</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MIDA ACP
		Apoyo a los productores en la comercialización de productos derivados de sistemas sostenibles	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñi</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MIDA ACP
	Dotación de asistencia técnica e incentivos para la producción	Dotación de asistencia técnica para actividades agropecuarias y forestales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñi</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MIDA ACP
		Mejoramiento de pastos y forrajes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñi</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MIDA ACP
		Capacitación y apoyo para el establecimiento de zoológicos de especies silvestres para consumo local y venta	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeñi</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MIDA ACP



Problemas	Programa	Proyectos	Comunidades beneficiadas	Instituciones
		Establecimiento de granjas de producción sostenible	<ul style="list-style-type: none"> <li>• San Juan de Pequeni</li> <li>• Mono Congo</li> <li>• San Francisco</li> <li>• San Antonio</li> <li>• La Bonga</li> </ul>	MIDA ACP

## **5. Bibliografía**

1. ACP (Autoridad del Canal de Panamá). 2006p. Diagnóstico participativo socio ambiental y organizativo del tramo bajo de la subcuenca del río Pequení. Presentado por SONDEAR (Sociedad nacional para el desarrollo de empresas y áreas rurales). Proyecto: Establecimiento y fortalecimiento de comités locales por subcuenca en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. ACP, USAID, CICH, Fundación Natura.
2. CGR (Contraloría General de la República). 2001. Censos Nacionales de Población y Vivienda: 14 de mayo de 2000. Lugares Poblados de la República. Dirección de Estadística y Censo. Panamá.