

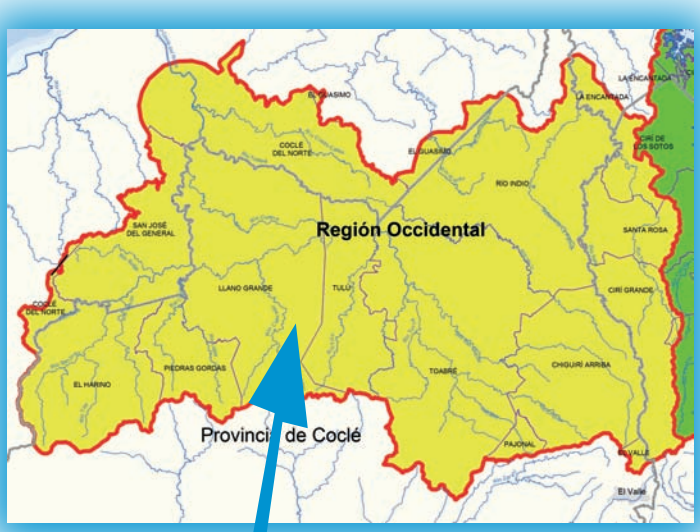
GOBIERNO NACIONAL
REPÚBLICA DE PANAMÁ

Proyecto de Actividades Prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá -Proyecto Cuenca- 2005-2011

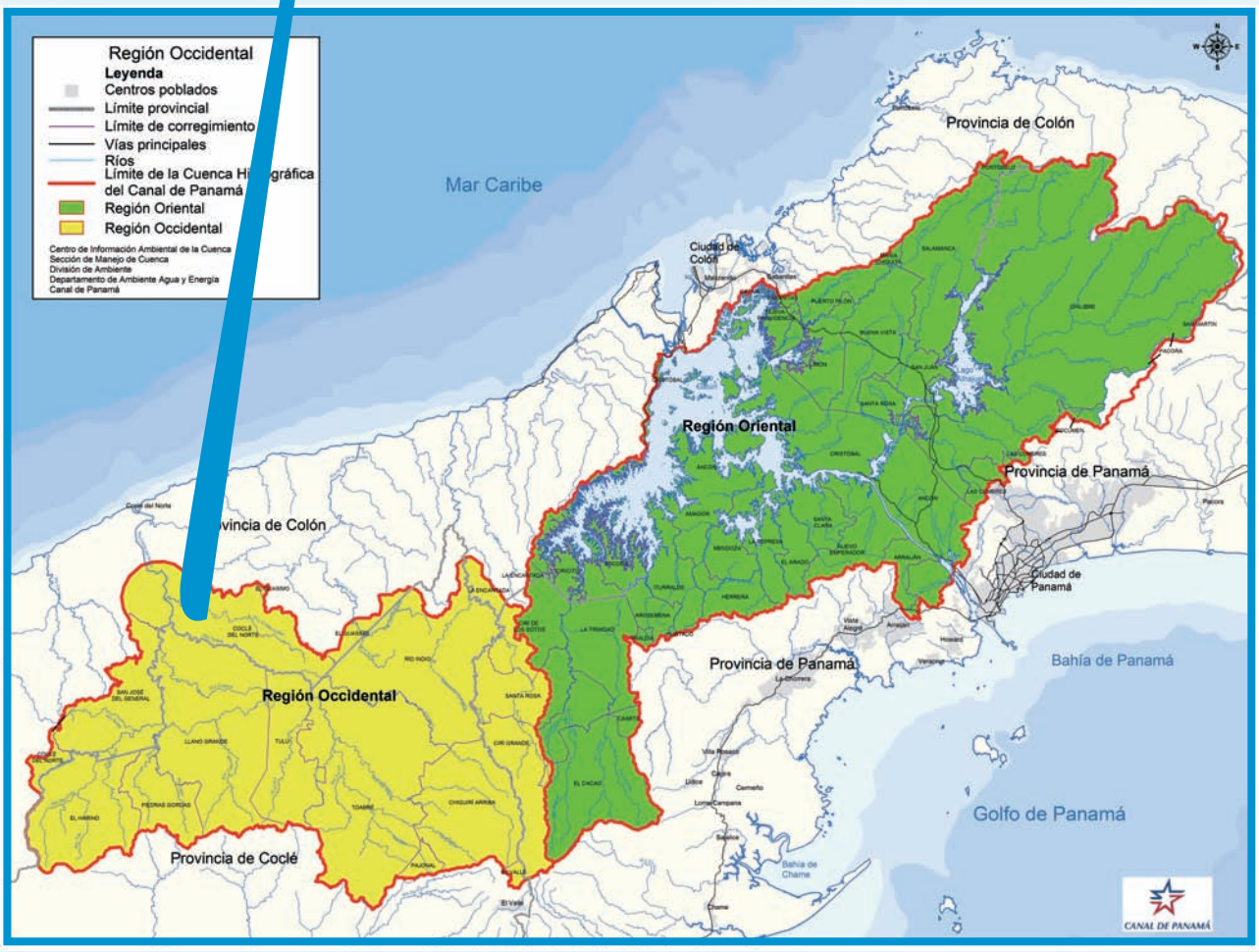
República de Panamá
Ministerio de la Presidencia

Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)

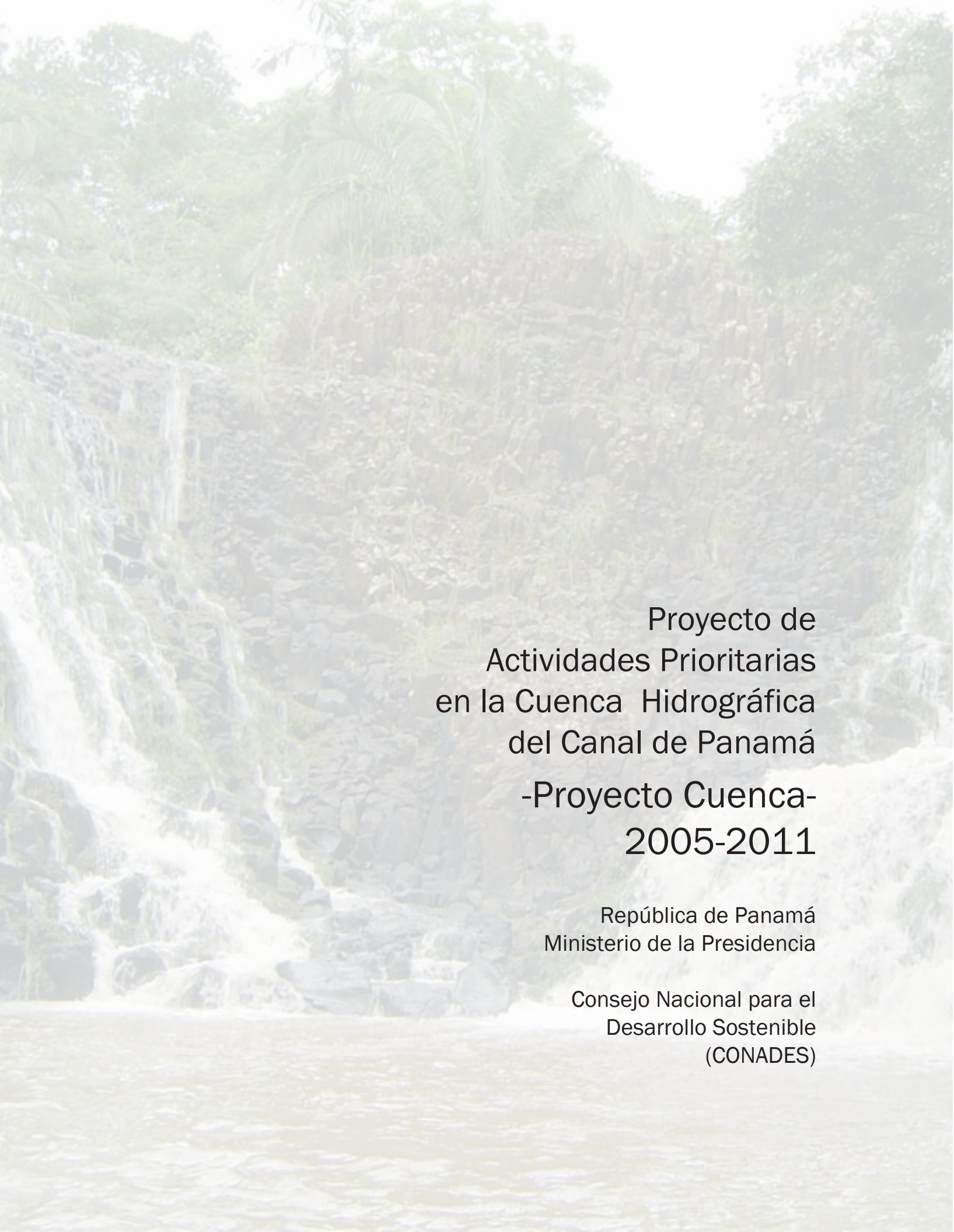
Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá



La Región Occidental identificada según numerosos estudios como un área con enorme potencial hídrico, que debe ser protegido y administrado para el beneficio de generaciones futuras.



ACP, 2005



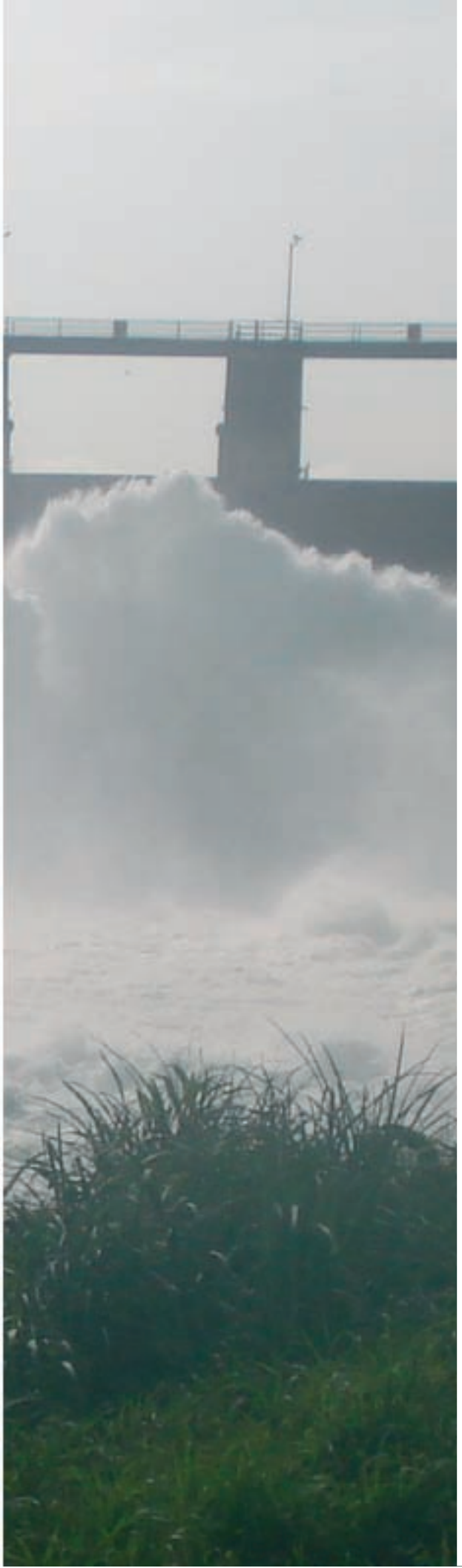
Proyecto de Actividades Prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

-Proyecto Cuenca-
2005-2011

República de Panamá
Ministerio de la Presidencia

Consejo Nacional para el
Desarrollo Sostenible
(CONADES)





Proyecto de Actividades Prioritarias en la Cuenca de Hidrográfica del Canal de Panamá.

Publicación del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible-CONADES.

Publicación Nº 01

CRÉDITOS

Presidente de la República
Su Excelencia Ricardo Martinelli Berrocal

Ministro de la Presidencia
Su Excelencia Demetrio Papadimitriu

Licda. Danna Harrick,
Secretaria Ejecutiva del CONADES

Licdo. Oscar Vallarino,
Secretario Ejecutivo de la Comisión Interinstitucional de la Cuenca del Canal de Panamá

Licda. Eda Soto,
Especialista en Protección Ambiental
Autoridad del Canal de Panamá

Licdo. José Manuel Vilar,
Director del Proyecto Cuenca

Licdo. Isaías Chang Urriola,
Coordinador de la Unidad de Evaluación y Seguimiento del CONADES

Licda. Luzmila Rodríguez,
Coordinadora de Planificación y Control de Gestión

Licda. Amira Barsallo,
Coordinadora Administrativa y Financiera

Licdo. Ramón Diez,
Coordinador de la Unidad de Adquisiciones y Asesoría Legal

Ing. Orlando Osorio,
Secretario Técnico

Ing. Darío Delgado,
Coordinador de Agua Potable y Saneamiento

BID
Licdo. Rodrigo Coloane,
Especialista Sectorial

Licda. Viviana Alba Hart,
Especialista Sectorial

PRESENTACIÓN



Licenciada Danna Harrick, Secretaria Ejecutiva,CONADES

El Canal de Panamá ha contribuido al desarrollo económico y crecimiento de Panamá; sus aportes anuales al Estado generan bienestar para la población en todo el territorio nacional.

Para elevar los niveles de servicio, valor y competitividad que nuestra ruta marítima brinda al mundo se hizo necesario ampliar su capacidad.

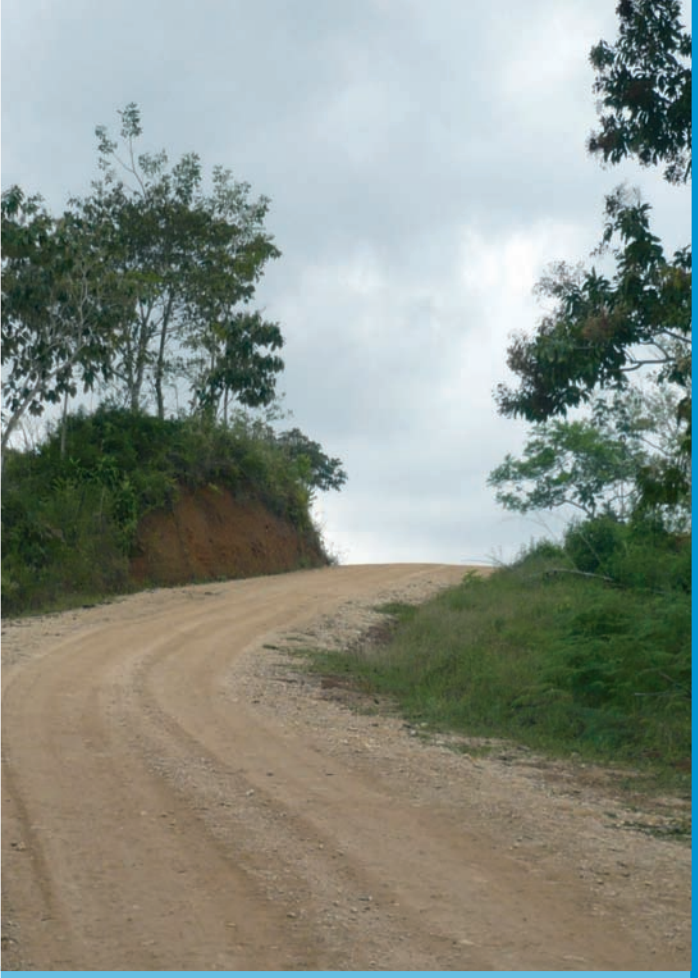
Para determinar la mejor opción de ampliación del Canal se estudiaron varias alternativas donde una variable fundamental fue el recurso hídrico. Los estudios realizados en la Región Occidental de la Cuenca (ROCC) revelaron un gran pasivo social en una zona de gran potencial hídrico, al tiempo que generaron dudas y temores de la población por la incorporación de sus territorios en la Cuenca del Canal de Panamá.

En vista de ello en 2004 se completó una amplia consulta y planificación por parte de miembros de las comunidades y de instituciones de gobierno e instituciones no gubernamentales coordinadas por la CICH (Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá). Con base en este plan, el Gobierno Nacional propuso la ejecución de un proyecto que tuviera como propósito fortalecer el diálogo con la población de esta región y dar respuesta a las prioridades identificadas por ellos mismos. El Proyecto fue ejecutado por CONADES y se denominó "Proyecto de Actividades Prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá". Este se ejecutó durante el período 2005-2011.

La alternativa más factible para la ampliación del Canal es una que hace uso más eficiente del agua del lago Gatún. Con el fin de resolver las aprehensiones de la población de la Región Occidental respecto al uso de recursos hídricos de esa zona para la ampliación del Canal, se decidió en 2006 revertir el área de la cuenca a su territorio original. No obstante, el Gobierno Nacional mantuvo la ejecución del Proyecto Cuenca.

Queremos compartir con el lector los productos y resultados obtenidos mediante la ejecución del Proyecto, que sin lugar a dudas ha mejorado la calidad de vida de los habitantes del territorio que se conoce como ROCC.

El Gobierno Nacional es consciente de las necesidades crecientes de la población de esta región y de la importancia de sus recursos para el futuro.



CONTENIDO



Río Uracillo

Proyecto de Actividades Prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

1. **INTRODUCCIÓN** 6

2. **PROYECTO CUENCA** 8

2.1. Componente I. 10

Catastro y Titulación

2.2. Componente II. 12

Red Hidrometeorológica

2.3. Componente III. 14

Inversiones Comunitarias

3. **LECCIONES APRENDIDAS** 30

3.1. Relaciones con la comunidad 30

3.2. Institucionalidad 31

3.3. La ROOC y la Cuenca 32

3.4. Planificación 33

4. **PROPUESTAS** 34

5. **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES** 35

1. Introducción

El Proyecto de Actividades Prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (Proyecto Cuenca), se ejecutó entre el 2005 y el 2011. El proyecto ha tenido un costo de **B/. 35 millones** y fue financiado por el Gobierno de Panamá y el préstamo 1612/OC-PN otorgado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El Proyecto se estructuró en tres componentes:

- Comp. I, **Catastro y Titulación;**
- Comp. II, **Red hidrometeorológica y estudios especiales.**
- Comp.III, **Inversiones comunitarias.**

En la ejecución participaron dos instituciones: **La Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y el Ministerio de la Presidencia (MP),** a través del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES).

La ACP ejecutó actividades específicas relacionadas con el mejoramiento de la red hidrométrica del Canal y el catastro de doscientas mil hectáreas (200 mil has), que corresponden a un paso esencial en el proceso de la titulación de tierras.

CONADES, a través de la administración de recursos por parte del Fondo de Inversión Social (FIS) y la Fundación Natura ejecutó las inversiones comunitarias en la Región Occidental.

Durante la ejecución del Proyecto, en el año 2006, se dieron cambios importantes en la normativa relativa a la Cuenca del Canal. En ese año se derogó la Ley que incorporaba la Región Occidental a la Cuenca del Canal de Panamá. Esto limitó la participación de la ACP en la Región Occidental.

El nivel de ejecución del Proyecto fue del cien por ciento (100%).

A los dos años de haber iniciado la ejecución del proyecto se habían logrado los productos a cargo de la ACP. Por la naturaleza de las actividades del Componente III se requirió la participación de otras instituciones mediante una coordinación interinstitucional estrecha facilitada por la CICH. En el año 2011 se terminó la ejecución de las actividades programadas.

Este documento busca documentar los **impactos, resultados** y **productos** alcanzados mediante la ejecución del Proyecto Cuenca. Se elaboró con base en la evaluación final del proyecto que identificó factores de éxito en la ejecución y otros que requieren mayor atención en la inversiones futuras.



“Se elevó la conciencia de la comunidad en relación a la gestión ambiental”

Taller de evaluación final, La Chorrera, 2011.

2. Proyecto Cuenca

Impactos y Resultados

Impactos

De manera agregada se estableció una dinámica de comunicación entre las comunidades y el Gobierno Central.

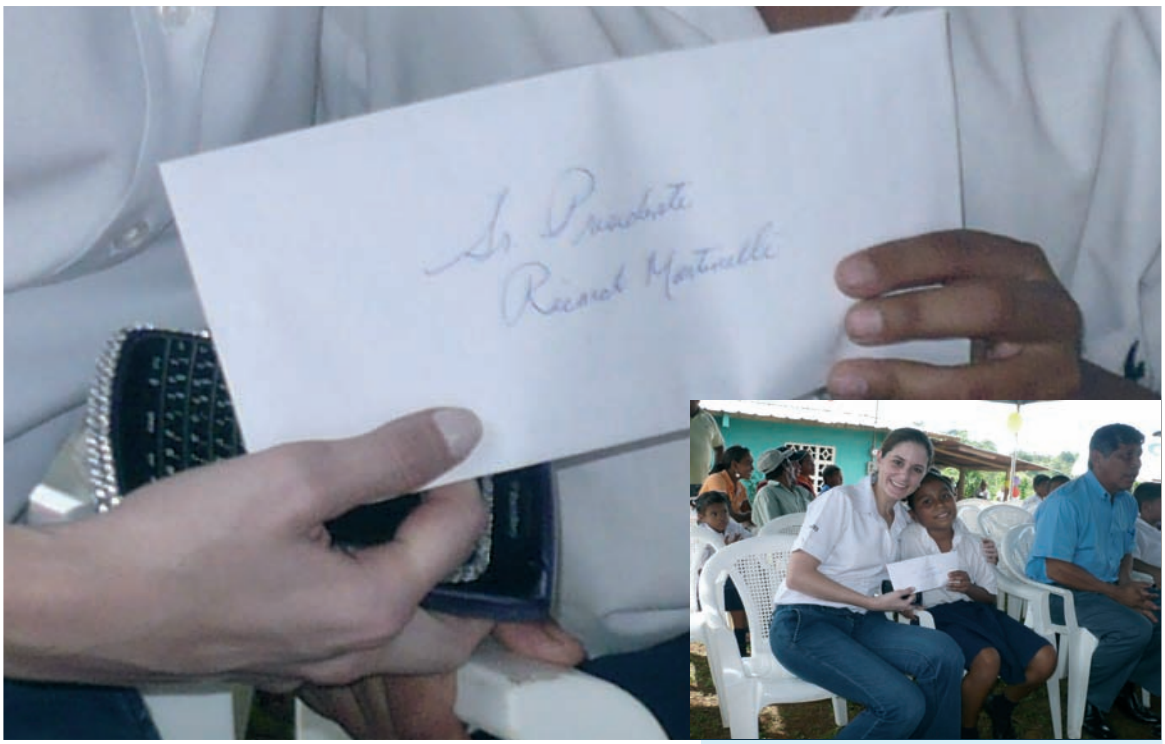
La evaluación final indica que existe y opera un mecanismo de comunicación entre las Comunidades y el Gobierno Central.

Los dos componentes a cargo de la ACP se alcanzaron. Se logró la titulación esperada, con beneficios reales sobre una cantidad amplia de poseedores de tierra que aseguraron su posesión.

En la actualidad, el proceso de titulación que se adelanta en el área de la Cuenca del Canal de Panamá atendida por la Autoridad del Canal de Panamá. Éste junto con la ANATI, el MIDA y la ANAM. Se acompaña con un programa de incentivos económicos ambientales que orienta la planificación de fincas de acuerdo al uso apropiado del suelo y la protección de los recursos hídricos, al tiempo que se apoya el desarrollo y mejoramiento de calidad de vida en la población.

Se amplió y modernizó la red hidrometeorológica de la Cuenca del Canal de Panamá.

Los proyectos comunitarios del Componente III se ejecutaron y están generando resultados. Las comunidades visitadas reportan la aceptación de los proyectos, así como los beneficios que reciben, acueductos, escuelas, centros de salud y caminos. Hay evidencia de haberse mejorado el bienestar de las comunidades beneficidas por los proyectos.



Carta al Presidente de la República

Resultados

Los resultados se presentan a continuación

El Proyecto Cuenca, resultados agregados

	Componente	Ejecutor	Resultados
	Proyecto Cuenca		De manera independiente y agregada los proyectos generan beneficios.
I	Catastro y Titulación en la ROCC	ACP	La titulación de los predios generó la seguridad a los poseedores de las tierras, pudo haber generado una dinámica en el mercado de tierras, propia de proyectos de titulación.
II	Red Hidrometeorológica y estudios especiales		La Red Hidrometeorológica operada por la ACP genera información pertinente. Los estudios generaron conocimiento que se aplica, y dejaron capacidad instalada en la CICH.
III	Iniciativa de la comunidad en la Cuenca	CONADES	El nivel de organización de base en las comunidades se promovió y estableció.
	Inversiones comunitarias		En general, las inversiones generan beneficios. Los acueductos están suministrando agua, las escuelas están abiertas, los centros de salud atienden vacunación y atención básica, tres comunidades cuentan con electricidad.



La Chorrera, taller de evaluación del Proyecto Cuenca, 2011.

Los líderes de las comunidades intercambian ideas, expresan sus necesidades y quejas con cierta fluidez en público, aún ante las cámaras de televisión.

2.1 Componente I. Catrasto y Titulación

Impactos

Los logros de los objetivos de desarrollo derivados del Componente I están relacionados directamente con los efectos de la implementación del catastro y titulación de tierras, el valor de la tierra, el mejoramiento de la seguridad jurídica y su contribución a potenciar el desarrollo de la Región Occidental.

Es evidente que el proceso de titulación de tierras que se efectuó en la Región Occidental mediante la ejecución del Proyecto Cuenca, permitió a 14,863 campesinos acceder a la propiedad de sus parcelas.

Este complejo proceso ha transformado la realidad social, económica y agraria de la Región Occidental ofreciendo confianza a los nuevos titulares quienes están en capacidad de acceder al crédito público y privado y al mercado de tierras.



Fuente: Cronología de una Concertación, ACP 2010

Productos

- 215,761 hectáreas catastradas en la Región Occidental
- Titulación de 14,863 predios adjudicables en 190,000 hectáreas de fincas y pueblos rurales
  - Levantamiento catastral de 2,027 predios en 100 pueblos rurales
  - Levantamiento catastral de 9 ejidos municipales
- Declaración de uso de bosques en fincas agropecuarias y forestales en 9,304 títulos de propiedad inscritos



Miguel de la Borda, septiembre 2006

2.2 Componente II.Red Hidrometeorológica y estudios especiales

Junto a la decisión de ampliar la cuenca hidrográfica del Canal de Panamá en 1999, surgió la necesidad de ampliar la red hidrometeorológica en cobertura para obtener registros hidrometeorológicos de la Región Occidental.

Impacto

La disponibilidad de series de tiempo de información de hidrometeorología es esencial para la generación y actualización de políticas operativas del canal como el tránsito de barcos y políticas de manejo de la cuenca, las cuales se operativizan mediante ajuste a la normativa y puesta en marcha de Proyectos.

La ACP está utilizando la información proveniente de la red hidrometeorológica para el diseño de políticas de intervención en el área de la cuenca del Canal de Panamá.

Resultados

La información se emplea en la gestión operativa y de planificación de la ACP. La información también está disponible para otros usuarios, quienes deben procesarla y analizarla para sus objetivos específicos.

Red hidrometeorológica, estaciones operativas, Canal de Panamá

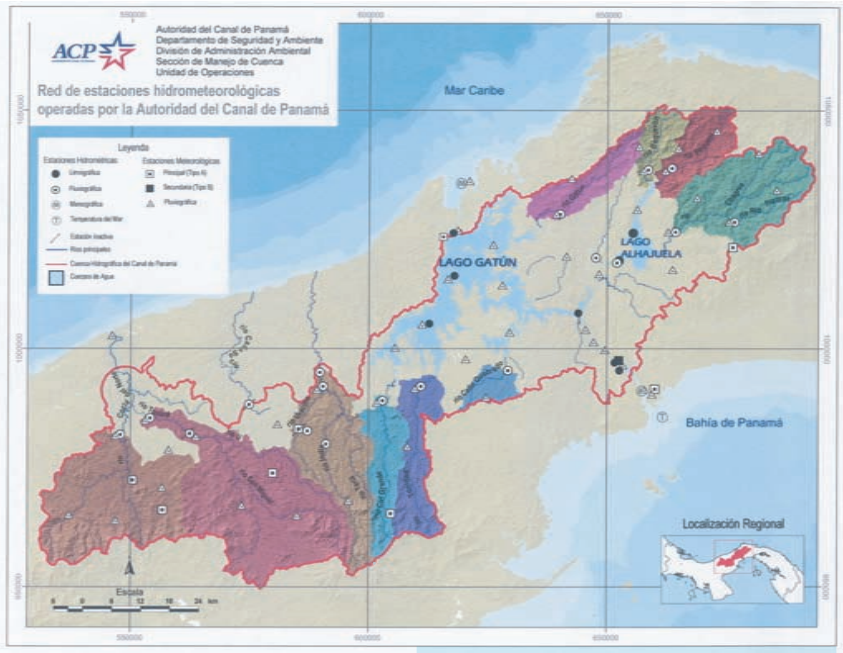
Red hidrometeorológica, estaciones intervenidas con recursos del Proyecto. Canal de Panamá

Tipo	#
Pluviométricas	59
Meteorológicas	9
Limnigráficas	8
Fluviográficas	17
Nivel del mar	2
Temperatura del mar	2

Fuente: Proyecto Cuenca, Informe de Progreso Semestral, 2010.

Productos

La red quedó establecida. Se construyeron y operaron estaciones hidrométricas en la Región Occidental. En la cuenca tradicional se mejoró y amplió la red de estaciones hidrométricas y meteorológicas.



Canal de Panamá, Red Hidrometeorológica 2005.

Fuente: Anuario Hidrológico, 2005, ACP



Estación Meteorológica localizada en la Región Occidental.

En resumen, el fin buscado mediante la ejecución del Componente II: "Asegurar la evaluación del recurso hídrico dentro de la Cuenca ..." se logró.

El Componente incluyó una serie de estudios dirigidos a fortalecer el conocimiento de la Cuenca del Canal y de la Región Occidental. Los estudios se efectuaron y dejaron una capacidad instalada en la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá.



Algunos estudios fueron financiados por el Proyecto Cuenca. Otros fueron elaborados por la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá con una alta coordinación.

2.3 Componente III. Iniciativas de la Comunidad en la Cuenca e Inversiones Comunitarias

La comunidad identificó una serie de necesidades y las integró en cinco líneas de acción (Plan de Acción Inmediata CICH 2004).

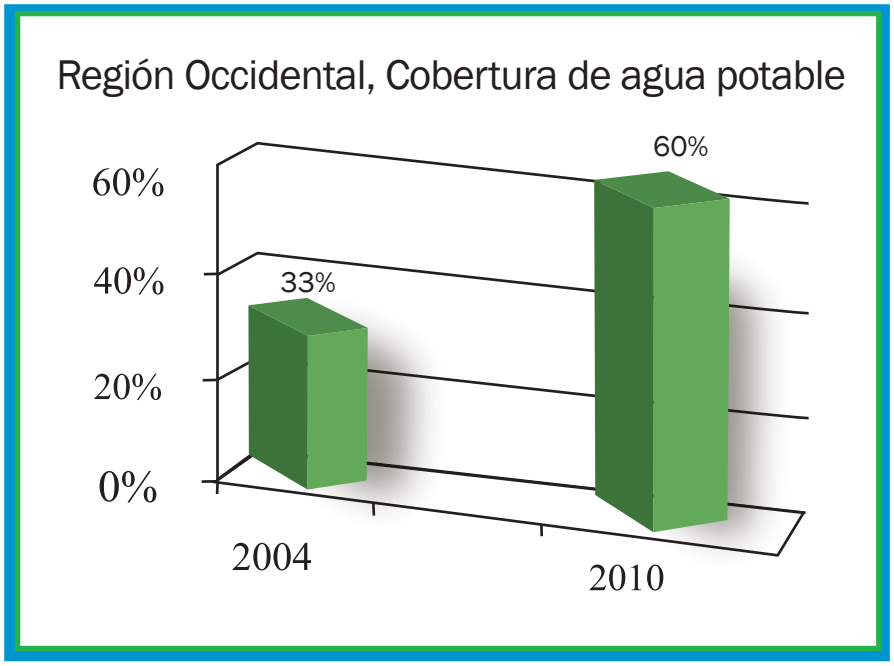
- Protección, Conservación y Rehabilitación de Ecosistemas Naturales.
- Integración territorial a través de infraestructura.
- Transformación de producción a través de la Capacitación, Asistencia Técnica, Financiamiento.
- Participación de la Sociedad Civil en la Gestión Territorial.
- Gestión Ambiental fortalecida.

Impactos

Las inversiones atienden necesidades básicas en las comunidades. Los impactos son claros al incrementarse la oferta de servicios básicos y mejorar las condiciones de vida de las comunidades.

Resultados

Se construyeron vías, se ampliaron escuelas y centros de salud. Se construyeron acueductos, letrinas y se estableció una red de comunicación.



Los informes de proyectos indican que 25,487 personas se beneficiaron con mejoras o construcción de sistemas de agua potable.

Productos, Asistencia Técnica



Las Palmas

Se efectuaron eventos de capacitación en manejo agroforestal. Se suministraron insumos, semillas, plantones, capacitación, seguimiento y monitoreo de las plantaciones establecidas.

150 ha. Reforestadas en el 1er año.



Miguel de la Borda

300 ha. Reforestadas en el 3er año.



5,000 ha. incorporadas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas

En 2009 se inició el proyecto para la creación y establecimiento del Área especial protegida, zonas ribereñas y bosques de galería, en las sub-cuencas de Ciri Grande y Trinidad.

Asistencia Técnica



La capacitación se efectuó en las comunidades con los residentes del área.

La Puente





En los proyectos de reforestación se utilizó el Bambú de la especie Guadua Angustifolia.

Se efectuaron proyectos de agroforestería: café y árboles maderables.

Siembra, Las Palmas



Siembra, Miguel de la Borda

Productos de las Inversiones Comunitarias

Chiguirí Arriba

Las Zangüengas

Río Indio Nacimiento

Tres Hermanas

Alto del Jobo

San José - El Naranjal

El Valle

Salud
15
instalaciones

Agua potable
20
acueductos

Educación
30
escuelas

Saneamiento
2000
letrinas









Vialidad
17
Caminos



19
Vados



Electrificación
3 comunidades



Salud

Las usuarias de los puestos de salud manifestaron durante la evaluación:

"estamos contentas con las mejoras realizadas porque tenemos más comodidad al acudir a la atención, antes nos mojabamos mientras esperabamos, el techo tenía muchos huecos o tomabamos sol debido a que el espacio era reducido. Teníamos que estar de pie. Ahora existen sillas".

En resumen se mejoró el espacio para la atención médica y se amplió el horario de atención. Se mejoró la cobertura y calidad del servicio.



Chiguirí Arriba

Mejoras en el Centro de Salud de Tres Hermanas

Educación

Las condiciones se mejoraron.



Comunidad de El Lirio, La Chorrera

A esta escuela se le construyeron inodoros.



San Miguel Arriba, inodoros



San Miguel Arriba, aula

Agua Potable



Río Indio

Los sistemas de abastecimiento de agua operan. Las comunidades consolidaron las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales que operan los sistemas, cobran las tarifas y asignan días de trabajo a los beneficiarios. El MINSA asigna los técnicos que enseñan la dosificación de cloro, arreglo de daños y supervisan la operación de los sistemas.



Río Indio, tanque de almacenamiento

Agua potable y saneamiento



Acueducto, Las Zangüengas

Se ejecutaron 67 proyectos de agua potable y letrinas.

Vialidad

En efecto, el tráfico ha aumentado. La comunidad afirmó que se reciben beneficios generados de las giras de salud y la visita de los supervisores del MEDUCA. Se esperaba desarrollar una comunicación directa entre las comunidades para facilitar el intercambio de bienes y servicios.

De acuerdo con la verificación de campo realizada a la muestra seleccionada de proyectos se pudo comprobar que ha mejorado la comunicación y transporte de bienes y personas.



Región montañosa, Chiguirí Arriba - El Valle



Cunetas, Chiguirí Arriba - El Valle

Caminos



Vado, Chiguirí Arriba - El Valle



Carretera, Chiguirí Arriba - El Valle

El acceso a las comunidades es una de sus necesidades prioritarias. En los estudios preparatorios, Plan de Acción Inmediata, 2004, se identificaron las construcciones y rehabilitaciones de caminos, construcción de vados, puentes y zarzos.

Se construyeron 17 caminos de 43 identificados en el 2004.



Vado Camino San Pedro - San Miguel



Coclesito



San José - El Naranjal

La administración de las vías se trasladó al MOP como ente rector responsable del mantenimiento. Algunas de ellas han sido mejoradas.



Camino del Oleoducto



San Pedro - San Miguel

Electrificación



El Proyecto financió la interconexión eléctrica de tres comunidades. El Gobierno Nacional, a través de CONADES y de la Oficina de Electrificación Rural (OER), financia el Programa de Electrificación Rural (PER), que ejecutó intervenciones en la Región Occidental de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá.

Inauguración del Proyecto de Electrificación, El Lirio, La Chorrera



El Lirio, La Chorrera



Escuela Alto del Jobo, electrificación

Los proyectos de electrificación incluyeron la iluminación de áreas públicas en escuelas, centros de salud y vías.



Alto del Jobo, electrificación

3. Lecciones aprendidas

3.1 Relaciones con la comunidad

Se hace necesario involucrar a la comunidad en el desarrollo de cada una de las etapas de los proyectos de atención básica de las comunidades, desde el diagnóstico, la formulación y planificación, hasta la ejecución, seguimiento y evaluación de los mismos.

El mecanismo de asignación de recursos por demanda asegura que la comunidad esté anuente a la ejecución de los proyectos.

Se sugiere que al culminar cada obra de infraestructura se efectúe un evento público. Este aspecto debe ser considerado incluso como una actividad de importancia contenida en los términos de referencia del contratista.



El Lirio, Corregimiento El Arado, La Chorrera

3.2 Institucionalidad

Es esencial que los programas cuenten con un mecanismo diseñado y operativo para la organización de la información por proyecto de manera que la intervención quede debidamente documentada en todas sus fases. Esta información es de valor para la generación de conocimiento validado y transferible a lo interno de los coejecutores y del propio Estado.

Los Proyectos que involucran actividades que pertenecen a las responsabilidades de otras instituciones deberían establecer con claridad la participación de las mismas para asegurar sostenibilidad y contemplar el mecanismo de transferencia. Hasta ahora se tienen convenios genéricos de cooperación que no incorporan mecanismos de seguimiento y evaluación.

Acueducto, Churuquita Chiquita. Coordinación interinstitucional.



Honorable Representante exponiendo el problema del acueducto a los funcionarios de CONADES, Proyecto Cuenca.

Tres tipos de experiencias han generado conocimientos que merecen la pena replicar:

(i) Las relativas a la comunicación gobierno–comunidades y la formación de comités como vehículo estratégico y operativo,

(ii) El proceso de titulación;

(iii) Así como la generada por los proyectos agroforestales.

3.3 Región Occidental y la Cuenca del Canal de Panamá

CONADES y ACP son las instituciones de mayor experiencia en el país en la formulación de planes territoriales integrados para el desarrollo. La ACP llevó a cabo estudios de base requeridos para la formulación de un Plan de Desarrollo Territorial en la Región Occidental.

Es conveniente, independientemente que el área de influencia de la ACP se haya limitado a la Cuenca Tradicional, que CONADES y la ACP lideren la elaboración de las propuestas de base para las próximas intervenciones, considerando el potencial hídrico de la Región Occidental de cara al futuro.

Las intervenciones que se planifiquen a futuro en la Región Occidental deben considerar las líneas de acción identificadas en el Plan de Acción Inmediata elaborado para la Región Occidental por parte de la CICH con el liderazgo de la ACP: i. Manejo de ecosistemas, ii. Infraestructura, iii. Capacitación y asistencia técnica, iv. Participación de la sociedad civil, y, v. Fortalecimiento de la capacidad de gestión ambiental.

La importancia estratégica de la Región Occidental radica en que es la reserva natural de agua para la Región Metropolitana y de Panamá.



3.4 Planificación

Una de las lecciones aprendidas sugiere que la ejecución de actividades de manera coordinada entre varias instituciones requiere mayor esfuerzo de planificación, seguimiento y evaluación. Es básica la coordinación de las acciones de evaluación desde la alta dirección, hasta la asignación de los recursos necesarios para la elaboración de los diseños, el acompañamiento para la contratación, la supervisión requerida y los recursos para su operación.

La asignación de funciones de manera clara a los especialistas de las unidades ejecutoras es indispensable. Su indefinición puede ocasionar una demora en la ejecución de los proyectos, afectándose a las comunidades, se elevan los costos de los proyectos y se puede perder el interés de las organizaciones comunitarias, lo cual afecta a los beneficiarios.

En el 2006 mediante la Ley 20/06 se derogó la Ley 44/99. La Ley 20/06 devolvió a su estado original el territorio de la Cuenca del Canal de Panamá, lo que impidió que la ACP continuara participando en la identificación y seguimiento de actividades prioritarias para las comunidades localizadas en la Región Occidental. Es prudente que ante cambios en la normativa que afecte el mecanismo de ejecución, se evalúe su efecto de manera que se transfiera, si es el caso, las responsabilidades junto con los recursos financieros correspondientes a otra institución para su ejecución.

Mecanismos de seguimiento y evaluación son requeridos. Su incorporación a la estructura de ejecución de los proyectos puede alertar sobre elementos que requieren mayor análisis y preparación.

4. Propuestas

Las propuestas al futuro inmediato son:

a. **Potenciar la organización comunitaria** que se generó como resultado de la ejecución del Proyecto Cuenca. La comunidad se organizó alrededor de unos comités y sus líderes mantienen cierta iniciativa en la actualidad. Dicho capital social tiene un valor intrínseco alto para el diseño de nuevas intervenciones y será un actor clave en los resultados esperados.

b. Es esencial **ordenar la ocupación del territorio** que define la Región Occidental. Es necesario que las acciones de atención a las comunidades con infraestructura básica tengan en cuenta su localización, las características de vulnerabilidad ambiental, la capacidad productiva de los suelos y demás elementos pertinentes. El concepto de atender a las comunidades con niveles de pobreza significativos, no debe estar aislado del ordenamiento territorial. Comunidades localizadas en zonas frágiles pueden recibir restricciones importantes en la construcción de obras lineales que generan impactos ambientales negativos e importantes como vías y electrificación, y de infraestructura social que incentiva el crecimiento poblacional; construcción de escuelas, centros de salud, casas comunales, así como en la asistencia técnica para la ejecución de actividades productivas.

c. **Entender el impacto de la titulación de tierras.** Este análisis requiere evaluar el cambio en la tenencia como resultado de la implementación del proyecto. Tradicionalmente en las áreas en donde se efectúa titulación se observan unos procesos de desplazamiento de las comunidades beneficiadas. Esto requiere un análisis más profundo para evaluar el impacto causado.

5. Conclusiones y Recomendaciones

	Conclusiones	Recomendaciones
El recorrido histórico de la Región Occidental alrededor de su visibilidad como alternativa para la implementación del proyecto de ampliación del Canal de Panamá generó dos procesos encontrados:		
1	Una fuerte movilización política a partir del año 2000 de oposición radical frente a la posibilidad de construcción de embalses que soportarían la operación de un tercer juego de esclusas. Esta movilización política en oposición a la construcción de embalses en la Región Occidental alcanzó su objetivo.	Es urgente continuar con **el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias,** con miras a continuar la presencia estatal y facilitar un diálogo dirigido al manejo adecuado y conservación del potencial hídrico de la región.
		Este acompañamiento a las comunidades requiere así mismo **el fortalecimiento de las oficinas locales de las instituciones del Gobierno Central.** El fortalecimiento institucional requerido es urgente.
2	Un proceso de acercamiento del Estado hacia el territorio que hizo visible las graves condiciones de vida de las comunidades de la región, sobre todo de las comunidades rurales.	Aún los **indicadores de desarrollo social** de las comunidades de la región **indican un atraso importante** frente a los indicadores nacionales. Es necesario continuar con el mejoramiento de los servicios básicos (Salud, educación, agua potable, transporte).
		Las comunidades locales dependen básicamente del aprovechamiento de los recursos naturales y por lo tanto es fundamental garantizar **la sostenibilidad ambiental de su desarrollo.**

	Conclusiones	Recomendaciones
La ejecución del Proyecto Cuenca dejó algunos elementos que se pueden potenciar y algunos otros que se pueden mejorar:		
1	El mecanismo de ejecución tuvo vacíos que exigieron a CONADES un esfuerzo mayor.	Es necesario asegurar la evaluación integral de acuerdo a la programación. Esto aseguraría la **evaluación del mecanismo de ejecución** y si es necesario, llevar a cabo los ajustes requeridos.
2	Algunos proyectos requirieron un esfuerzo adicional por parte de las instituciones del Estado para su operación.	El **mecanismo de seguimiento debe evaluar los riesgos del proyecto oportunamente.** El mecanismo requiere recursos tecnológicos importantes para asegurar el alcance de este objetivo.
3	El mecanismo de seguimiento y evaluación debió contar con las herramientas para llamar la atención oportunamente sobre algunos elementos que afectaron la ejecución del Proyecto Cuenca.	El mecanismo de evaluación debe examinar los proyectos aún años después de haberse ejecutado, con el propósito de **verificar que los productos estén generando los impactos esperados**. Fortalecer los mecanismos de Evaluación y Seguimiento con Tecnologías de la Información para evaluar los proyectos, identificar riesgos y monitorear las medidas de mitigación.



Cultivo de arroz, San Miguel de la Borda

PROYECTO DE ACTIVIDADES PRIORITARIAS DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL CANAL DE PANAMÁ

COLABORADORES

Licdo. Darinel Espino	Secretario Ejecutivo del CONADES 2004 - 2009
Ing. Rogelio Delgado	Director del Proyecto 2005 - 2009
Licdo. José Manuel Vilar	Director del Proyecto 2009 - 2011
Ing. Vicente Saldaña	Especialista Agrónomo Forestal
Ing. Rafael Díaz	Especialista en Infraestructura
Ing. Gilberto Delgado	Especialista en Infraestructura
Ing. Héctor García	Especialista en Infraestructura
Ing. Boris Medrano	Especialista en Infraestructura
Ing. Juan Carlos Castillero	Especialista en Infraestructura
Ing. Jesús George	Especialista en Infraestructura
Ing. Jesús Castañeda	Especialista en Infraestructura
Sr. Ismael Sánchez	Inspector de obras área de Coclé
Licda. Emily Echeverría	Secretaria del Director
Licda. Oralia de Valdés	Asistente del Director
Licda. Isis Díaz	Secretaria
Sra. Daisy Lil Sandoval	Secretaria
Licda. Alicia Liñán	Coordinadora Administrativa y Financiera
Sr. Roberto Sánchez	Conductor
Licdo. Clovis Sáez	Especialista en Seguimiento de Contratos
Sra. Isabel Pinzón	Secretaria
Ing. Araceli Rodríguez	Especialista en Agricultura y Recursos Naturales
Ing. Olmedo Villamonte	Especialista en Desarrollo Comunitario
Licdo. Ricardo Pérez	Asistente en la Gestión Institucional, Administrativa y Técnica de los PDS



Serie: Gestión del conocimiento
Fecha de publicación: Enero del 2012
500 ejemplares
Diseño, Edición, Diagramación: OTSCORP, S.A
Impresión: Editora Sibauste S.A



Ministerio de la Presidencia
Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible
CONADES
Avenida Rómulo Escobar Bethancourt, Edificio 764,
Balboa, Ciudad de Panamá
Teléfonos: 314-1036/314-0908
http://www.presidencia.gob.pa/conades/